



## Åben dagsorden

Teknik- og Miljøudvalget 2014-2017

Teknik- & Miljøsekretariatet

---

Mødedato: 21. december 2016  
Mødet påbegyndt: kl. 08:30  
Mødet afsluttet: kl.  
Mødested: Hjørring Rådhus - Lokale 049  
Fraværende:

---

---

01.09.00-A21-1-16

---

### 3. Samtykke til indvinding af sand på Løkken Strand

#### Resumé

Der er søgt om tilladelse til indvinding af sand på Løkken Strand. Hjørring Kommune er dels grundejer, og dels høringspart i forbindelse med råstofsager. Teknik- og Miljøudvalget skal dels tage stilling til, om Hjørring Kommune, som grundejer, skal underskrive ansøgningen, og dels om man vil anbefale Region Nordjylland at imødekomme ansøgningen.

#### Sagsfremstilling

Region Nordjylland har modtaget en ansøgning om indvinding af sand på Løkken Strand. Der er søgt om indvinding af 7.500 m<sup>3</sup> årligt i en 10-årig periode eller længere. Indvindingen vil ske ved skrabning af stranden. Sandet ønskes anvendt som tilslag i beton og til strøelse i kostalde. Ansøgningen er ikke underskrevet af grundejer, Hjørring Kommune. Regionen har derfor fremsendt ansøgningen til underskrift hos Hjørring Kommune.

I forhold til forhistorien og ansøgningen kan der oplyses følgende

- Der har været indvundet sand på Løkken Strand siden 1970'erne til brug i et jernstøberi i Holstebro. En vognmand har indtil 2011 haft tilladelse til at indvinde sand på stranden. Der har siden 2011 ikke været muligt at foretage indvinding af sand fra stranden ved Løkken.



- Der blev senest i 2009 givet tilladelse til indvinding af op til 5.000 m<sup>3</sup> årligt for en 2-års periode. Ifølge de indberetninger Hjørring Kommune har modtaget i perioden 2007-2011, er størstedelen af sandet gået til formål som f.eks. byggeri og sandkassesand.
- Kystdirektoratet skal give dispensation fra Klitfredningslinjen, da indvindingen foregår på stranden (er omfattet af klitfredningslinjen). Daværende Miljøcenter Aalborg har i den meddelte dispensation fra 2009 bemærket, at indvindingen ikke er forenelig med de landskabelige og rekreative værdier, der er på Løkken Strand. Endvidere kunne der ikke forventes yderligere dispensationer til indvinding på Løkken Strand. Kystdirektoratet har i sin udtalelse i sagen fra 2009 betinget sig, at hvis der viser sig skadelige virkninger på kysten som følge af skrabningen, skal tilladelsen tilbagekaldes.
- Indvinder ansøgte i foråret 2011 om en yderligere forlængelse af indvindingstilladelsen i "længst mulig" periode og med ukendt indvindingsmængde. Ansøgningen var bl.a. vedlagt brev fra Fiskeriforeningen vedr. problemer med fygesand ved ophaling af både. Som grundejer afviste Hjørring Kommune i 2012 at give samtykke til en ansøgning til fornyet indvinding.
- Arealet er ikke udlagt til graveområde i regionens Råstofplan 2012. Arealet er ikke indkommet som forslag til nyt graveområde i forbindelse med revisionen af råstofplanen.
- Kysten på den pågældende strækning er en erosionskyst, og kystprofilet er under generelt tilbagerykning. Det naturlige sandunderskud i området har betydet, at 7 lodsejere ved Kongestien netop har etableret et kystbeskyttelses anlæg for at sikre deres ejendomme imod nedstyrtning. Tilladelsen er givet på vilkår om, at lodsejerne ved Kongestien skal sandfodre i en mængde, som kompenserer for det naturlige sandtab på deres strækning (dokumenteret ved opmåling). Imødekommes ansøgningen om indvinding, vurderer administrationen, at lodsejerne ved Kongestien vil skulle øge deres årlige sandmængde til kompensations sandfodring.
- Det ansøgte kræver tilladelse hos Kystdirektoratet.
- Hjørring Kommune er ejer af den matrikel på stranden, hvor ansøger ønsker at foretage indvinding af strandsand. Det er administrationens vurdering, at det ikke er lovligt for Hjørring Kommune at overdrage en indvindingsret uden beregning, idet dette vil blive betragtet som ulovlig erhvervsstøtte.
- Såfremt det besluttes at fremme sagen, er kommunen forpligtet til at sikre, at indvindingsretten overdrages på ikke-konkurrenceforvridende vilkår, og at der ikke sker forskelsbehandling imellem eventuelle interesserede i råstofindvindingen. Det skal således kunne



dokumenteres, at indvindingsretten overdrages til markedspris, hvorfor der skal gennemføres udbud eller alternativt iværksættes en valuarvurdering.

### Beskrivelse af allerede gældende aftaler om håndtering af sand i området omkring Løkken Læmole

Kyststrækningen ved Løkken er en erosionskyst og er generelt under tilbagerykning, hvilket skyldes, at der på grund af bølgepåvirkningen naturligt er et netto-sandtab fra området. Lokalt har Løkken Læmole dog betydelig indflydelse på processen. Syd for læmolen ophobes sand indtil en naturgiven ligevægt - sand der så mangler nord for læmolen, hvor kysten på strækningen fra Redningshuset/Kongestien og til Furreby er under pres. Der er allerede opnået følgende tilladelser og aftaler, der håndterer de problemer som sandets dynamik giver anledning til ved læmolen:

- På Hjørring Kommunes foranledning er der vedtaget en lovændring, der har betydet, at Kystdirektoratet har kunnet meddele kommunen tilladelse til, at "by-passe" sand rundt om læmolen. Tilladelsen stiller vilkår om, at sand skal anvendes til kystsikringsformål og således forbliver i kystens naturlige sandmassebalance. Hjørring Kommune stiller denne tilladelse til rådighed for lodsejere på strækningen nord for læmolen, der mangler sand til kystbeskyttelsesformål.
- Løkken Fiskeriforening oplever ind i mellem, at fygesand ved ophalerpladsen eller sand i/ved sejlrunden ved læmolen placerer sig således, at dette besværliggør erhvervsfiskeriets virke. Hjørring Kommune har opnået tilladelse hos Kystdirektoratet, således at sand der er til gene for fiskeriets erhvervsmæssige anvendelse af sejlrunden og ophalerpladsen, kan fjernes. Det er også her et vilkår i tilladelsen, at det sand der fjernes, skal anvendes til kystbeskyttelsesformål og dermed forbliver i kystens sandmassebalance.
- Endelig foreligger der en aftale om fjernelse af fygesand på befæstede arealer ved nedkørslerne til stranden mellem ansøger og Hjørring Kommune. Aftalen har til formål at sikre nedkørslernes funktion som adgangsveje og redningsveje. Aftalen omfatter reelt kun fygesand, som allerede er på vej ud af sandregnskabet. Ansøger foretager den praktiske udførelse af opgaven og modtager det opfejdede sand som betaling herfor. Kystdirektoratet og Naturstyrelsen kender denne aftale.

Administrationen foreslår, at Teknik- og Miljøudvalget tager en samlet stillingtagen til spørgsmålet, såvel som grundejer og som høringspart.



### **Lovgrundlag**

Lov om råstoffer nr. 357 af 6. juni 1991 jf. lovbek. nr. 950 af 24. september 2009 (med senere ændringer).  
Styrelsesloven § 68.

### **Økonomi**

Det kan oplyses, at den sandmængde, der er ansøgt om at indvinde (7.500 m<sup>3</sup>/år), har en anslået værdi af ca. 0,150 mio. kr. (20 kr./m<sup>3</sup>).

### **Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

### **Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser**

Det er administrationens vurdering, at den mængde sand der eventuelt gives tilladelse til at fjerne, vil have negativ indflydelse på kysterosionen. Alt andet lige vil det samtidigt betyde, at den mængde sand der er behov for at tilføre i forbindelse med tilladelse til kystsikring forøges.

### **Bilag**

1. Ansøgning.
2. Bilag til ansøgning.
3. Øvrigt ansøgningsmateriale.

### **Direktøren for Teknik- & Miljøforvaltningen indstiller,**

- at Teknik- og Miljøudvalget tager stilling til, om kommunen som grundejer skal underskrive ansøgningen, og om det vil anbefale Region Nordjylland at imødekomme ansøgningen.

### **Beslutning**

Hjørring Kommune kan underskrive ansøgningen under den klare forudsætning, at en eventuel indvindingsret til 7.500 m<sup>3</sup> fygesand fra revler og lignende skal i udbud til sikring af, at råstoffet afregnes til markedspris.

I den kommende høringsvar til regionen skal præciseres, at der kun er tale om fygesand opstuvet i revler på stranden.



Hjørring Kommune  
21. december 2016  
Side 5.

Jørgen Bing stemmer i mod med henvisning til sandmassebalancen i forhold til erosionskysten, som er under tilbagetrækning.



## Åben dagsorden

Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021

Teknik- & Miljøsekretariatet

---

Mødedato: 9. maj 2018  
Mødet påbegyndt: kl. 10:30  
Mødet afsluttet: kl.  
Mødested: Hjørring Rådhus - Lokale 049  
Fraværende:

---

---

01.09.00-A21-1-16

---

### 6. Indvinding af sand på Løkken Strand.

#### Resumé

På Teknik- og Miljøudvalgets møde 21. december 2016 besluttede udvalget at underskrive en ejererklæring om tilladelse til, at firmaet Brdr. Sand kunne søge om tilladelse til indvinding af 7.500 m<sup>3</sup> flyvesand på Løkken Strand, under visse betingelser. Der foreligger nu en tilkendegivelse fra Kystdirektoratet, om at der skal ske kompenserende sandfodring 1:1. Teknik- og Miljøudvalget skal tage stilling til, hvilken af de opstillede muligheder der vælges.

#### Sagsfremstilling

På udvalgsmødet 21. december 2016 besluttede udvalget at underskrive en ejererklæring om tilladelse til, at firmaet Brdr. Sand kunne søge om tilladelse til indvinding af 7.500 m<sup>3</sup> flyvesand på Løkken Strand. Det er Region Nordjylland, der som råstofmyndighed behandler sagen. Udvalget besluttede, at Hjørring Kommune kunne underskrive ejererklæringen, under den klare forudsætning, at en eventuel indvindingsret til fygesand fra revler og lignende skal i udbud til sikring af, at råstoffet afregnes til markedspris. Jfr. Bilag 1.

På baggrund af udvalgets beslutning meddelte Region Nordjylland 13. januar 2017, at såfremt ansøgningen resulterede i en tilladelse, ville tilladelsen kun kunne gives til ansøger, i dette tilfælde Brdr. Sand.



Da der er tale om indvinding i strandområde, skal Kystdirektoratet udtale sig om ansøgningen, inden Region Nordjylland kan træffe en endelig afgørelse.

Kystdirektoratet har 15. marts 2018 fremsendt deres indstilling til ansøgningen, jfr. Bilag 2. Heraf fremgår det, at der kan gives en tilladelse på følgende vilkår:

1. Det er en forudsætning for udnyttelse af tilladelsen, at der foretages en kompenserende 1:1 sandfordring på søterritoriet.  
Kompensationsfordringen kan foretages forudgående, så længe mængden svarer til den samlede indvinding.
2. Sandfordringen skal foretages med rent kystsand, der udlægges inden for 6 m kurven nord for Løkken læmole udfor matr. Nr. 121a Løkken Ladeplads, Furreby.
3. Der skal hvert år senest 1. februar indberettes det foregående år opgravede mængde i m<sup>3</sup>.
4. Der skal hvert år senest 1. februar indberettes fordringsmængden i m<sup>3</sup> for det foregående år.

På baggrund heraf har Region Nordjylland, i en mail af 19. marts 2018, anmodet om Hjørring Kommunes kommentarer til Kystdirektoratets indstilling, og anmoder ligeledes Hjørring Kommune om at bekræfte sit eventuelle fortsatte samtykke til ansøgningen, med de projektændringer som kompenserende sandfordring giver anledning til.

Administrationen har endvidere været i kontakt med Region Nordjylland, som mundtligt har sagt, at såfremt Hjørring Kommune vil overtage ansøgningen, skal man enten tilbagekalde samtykket, om at sandet kan indvindes fra kommunens arealer, eller at Brdr. Sand skal trække deres ansøgning tilbage. Regionen har endvidere oplyst, at hvis Hjørring Kommune ansøger om indvindingen, skal ansøgningen være identisk med den ansøgning, som Brdr. Sand har fremsendt, da sagen ellers skal gå fuldstændig om. Dette kan være aktuelt, idet der i den fremsendte ansøgning er uklarhed om, hvilket areal der ønskes indvinding fra, at der er søgt om indvinding på alle ugens dage fra kl. 04.00 til 8.30, og at ansøgningen ikke lever op til den standard, som kommunen normalt ville fremsende. Hvis den nuværende ansøgning fastholdes, vil regionen kunne behandle sagen på deres møde i juni 2018.

Administrationen vurderer, at det er positivt, at der er lagt op til et vilkår, om kompenserende 1:1 sandfordring. Det vurderes dog, at en sandfordring nord for



læmolen ikke vil komme den sandfodring der foregår ved Kongestien til gode, da sandet vurderes at ville gavne kysten længere nord på. Endvidere vil vilkåret væsentligt reducere det eventuelle overskud, der vil være ved et udbud af indvindingen.

Administrationen ser herefter følgende muligheder i sagen:

1. At Brdr. Sand tilbagekalder deres ansøgning, alternativt at Hjørring Kommune tilbagekalder tilsagnet som ejer. Herefter ansøger Hjørring Kommune om en tilsvarende indvindingstilladelse. Med henvisning til, at der er tvivlsom økonomi i sagen frafaldes krav om udbud af opgaven, og der tages stilling til, om opgaven tildeles Brdr. Sand.
2. At Hjørring Kommune tilbagekalder sit tilsagn som grundejer, og herefter laver en ny ansøgning, som indeholder en mere klar definering af hvilke områder der må indvindes, på hvilke tidspunkter der må indvindes, og på hvilken måde der skal udføres kompenserende sandfodring.
3. At Hjørring Kommune tilbagekalder sit tilsagn som grundejer, og herefter dropper sagen, med henvisning til at det ikke vil være rentabelt at udbyde opgaven.

### **Lovgrundlag**

Lov om råstoffer nr. 357 af 6. juni 1991 jf. lovbek. nr. 950 af 24. september 2009 (med senere ændringer).  
Styrelsesloven § 68.

### **Økonomi**

Det må kunne forventes, at en eventuel gevinst ved at udbyde opgaven med indvinding af flyvesand i Løkken i forbindelse med et udbud, vil blive væsentligt mindre end 0,150 mio. kr.

### **Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser**

Ingen bemærkninger.





### **Miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser**

Ingen bemærkninger.

### **Bilag**

1. Kopi af udvalgssag fra 21. december 2016.
2. Indstilling fra Kystdirektoratet til Region Nordjylland.

### **Direktøren for Teknisk Forvaltning indstiller,**

- at Teknik- og Miljøudvalget tager stilling til, hvilken af de 3 opstillede modeller, der skal følges.

### **Beslutning**

Teknik- og Miljøudvalget beslutter at anvende model 1, og at opgaven tildeles Brdr. Sand.

Teknik- og Miljøudvalget ønsker desuden en opfølgende dialog med regionen om udviklingen vedrørende strandens bredde.

### **Bilag**

- Dagsorden fra TMU den 21. december 2016
- Kystdirektoratets indstilling om tilladelse til indvinding af råstoffer med krav om kompenserend.pdf