

## **Punkt 37: Område 37 - Solceller og møller sydøst vor Løkken langs kommunegrænsen**

01.02.05-P16-7-23

### **Resume**

Hjørring Kommune har modtaget ansøgning om opstilling af 93 ha solceller og 5 eller 6 vindmøller. Projektansøgningen har været i fordebat. Der er væsentlige forhold, som taler både for og imod projektet. Der skal tages stilling til, om der skal udarbejdes plangrundlag og miljøvurderinger.

### **Sagsfremstilling**

Ansøger har i marts 2023 ansøgt om at opstille 93 ha solceller og 5 eller 6 vindmøller med en totalhøjde på 185 eller 150 m sydøst for Løkken langs kommunegrænsen. Områdets placering og afgrænsning fremgår af Bilag 1 - Oversigtskort. Ansøgningen fremgår af Bilag 2a og 2b - Oprindelig ansøgning.

Byrådet besluttede 21. juni 2023 at sende projektansøgningen i fordebat i perioden 6. september til 6. oktober 2023.

Der er væsentlige forhold, som taler både for og imod projektet, herunder landskabsinteresser og kulturarv, hvor det ikke kan afvises, at solceller og vindmøller det pågældende sted kan have en betydning for Børglum Klosters mulighed for udpegning som UNESCO verdensarv.

### *Revideret projekt*

Ansøger har på baggrund af fordebatten arbejdet med sit projekt og har indsendt supplerende oplysninger til sit projekt, hvori det fremgår,

- at op til 50 % af anparter i projektet, nu udbydes til kostpris, til lokale, der bor indenfor 4,5 km.
- at der er foretaget mindre tilpasninger af projektet, så der undgås en konflikter med natur.
- at ansøger er åben for at etablere økologiske forbindelser

Se Bilag 3 - Revideret ansøgning.

### **Høringssvar**

Der er i fordebatten indkommet i alt 165 høringssvar fordelt på 1 høringssvar fra myndigheder samt 3 svar fra foreninger og 161 svar fra borgere. Se Bilag 4 - Samlede høringssvar.

### *Myndigheder*

Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse oplyser, at projektet vil være placeret inden for line-of-sight fra varslings- og flyvekontrolradarer i Aalborg, og der skal derfor udarbejdes analyser for vindmøllernes påvirkning heraf. Administrationen er opmærksom herpå og tager høringssvaret til efterretning.

### *Foreninger*

Foreningen for Bygnings- og Landskabskultur (FBL) opfordrer til, at Børglum Kloster og dennes særlige placering højt i landskabet gives særlig opmærksomhed. Derudover peger foreningen på planerne om at få klostret optaget som UNESCO-verdensarv. Administrationens bemærkninger hertil fremgår af efterfølgende afsnit om henholdsvis landskab og udsigtsforhold samt kulturarv.

Lokal- og Slægtshistorisk Forening for Vrensted og Omegn mener, at kystlandskabet mellem Rubjerg, Børglum, Vrensted og Thise vil blive ødelagt. Administrationens bemærkninger hertil fremgår af efterfølgende afsnit om landskab og udsigtsforhold.

Vendsyssel Energi- og Miljøforening giver projektet højeste anbefalingsstatus, da projektet udvikles af 5 lokale landmænd, der oprettes en lokal fond, og lokalområdet kan blive medejer af halvdelen af projektet. Administrationen anbefaler, at høringssvaret tages til efterretning.

### *Borgere*

3 høringssvar er positive i forhold til projektet og lægger vægt på den grønne omstilling og områdets placering, og det foreslås, at grøn pulje bruges på trafiksikkerhedsforanstaltninger. 4 høringssvar er neutrale i forhold til projektet.

154 høringssvar tilkendegiver modstand mod projektet. I høringssvarene lægger modstanderne vægt på:

- Naturmæssige forhold (33)
- Landskab og udsigtsforhold (21)
- Kulturarv (45)
- Grundvand (1)

- Støj, skyggekast, refleksion og andre gener (32)
- Værdiforringelse af ejendom (45)
- Strid med kommuneplanens retningslinjer (17)
- Manglende økonomisk gevinst lokalt (39)
- Tidligere afslag på projekt (2)
- Øvrige forhold (31)

### **Administrationens bemærkninger til indkomne kommentarer**

Administrationen har gennemgået høringssvar fra fordebatten og ansøgers bemærkninger til høringssvar fra fordebatten, se Bilag 5 - Ansøgers bemærkninger til høringssvar.

#### *Naturmæssige forhold*

Borgerne udtrykker en generel bekymring for, at naturen i området ødelægges, der nævnes ikke specifikke arter eller naturforhold.

Administrationen bemærker, at det er korrekt, at Nybæk Plantage og kæret vil blive påvirket støjmæssigt og visuelt, men det vurderes, at det ikke er i konflikt med lovgivning eller kommuneplan.

#### *Landskab og udsigtsforhold*

Foreninger og borgere udtrykker en generel bekymring for, at projektet vil have en negativ påvirkning på landskabet, herunder Børglum Klosters betydning i landskabet.

Administrationen bemærker, at projektet ligger mere end 2 km fra bevaringsværdigt landskab, og det vurderes derfor ikke at være i strid med kommuneplanen (Se Bilag 9).

#### *Kulturarv*

FBL og borgerne udtrykker bekymring for, om projektet vil have en negativ indvirkning på kulturarvsværdier i området, herunder særligt i forhold til Børglum Kloster og udpegning som UNESCO verdensarv.

Administrationen bemærker, at vindmøllernes sammenhæng med Børglum Kloster

er undersøgt på baggrund af visualiseringer, som ansøger har fremsendt til Hjørring Kommune, og kommunens fotomateriale i forbindelse med det indledende arbejde for klostrets optagelse (se Bilag 8).

Visualiseringerne viser, at der er en sammenhæng mellem vindmøllerne og Børglum Kloster, og vindmøllerne kan dermed have en betydning for Børglum Klosters mulighed for udpegning som UNESCO verdensarv.

Administrationen kan ikke på det foreliggende grundlag afvise, at der er en visuel sammenhæng mellem solcelleanlægget og Børglum Kloster, og det kan ikke afvises, at solceller det pågældende sted kan have en betydning for Børglum Klosters mulighed for udpegning som UNESCO verdensarv.

### *Grundvand*

Borgeren udtrykker bekymring for forurening med PFAS af både grundvand og landbrugsjord.

Administrationen bemærker, at under en miljøvurdering af projektet vil eventuelle forureningsrisici blive belyst og vurderet yderligere. Endvidere vil der i en eventuel tilladelse til projektet blive stillet vilkår om, at solcellepanelerne ikke må forurene grundvand eller jord.

### *Støj, skyggekast, refleksion og andre gener*

Borgerne udtrykker bekymring for støj og skyggekast fra vindmøllerne.

Administrationen bemærker, at miljølovgivningen fastsætter støjgrænser for vindmøller, herunder også lavfrekvent støj. Det betyder, at disse støjgrænser skal overholdes i forhold til naboer. Læs mere i Bilag 6 - Uddybende bemærkninger.

Administrationen bemærker derudover, at det ved opstilling af store vindmøller skal sikres, at naboboliger ikke udsættes for reel skygge i mere end 10 timer om året.

Borgerne udtrykker bekymring for støj og refleksion fra solcellerne.

Administrationen bemærker, at miljølovgivningen fastsætter støjgrænser for solceller og vindmøller. Det betyder, at disse støjgrænser skal overholdes i forhold til naboer. Læs mere i Bilag 6 - Uddybende bemærkninger.

Administrationen bemærker desuden, at der sættes vilkår om antirefleks-behandling i lokalplanen.

### *Værdiforringelse af ejendom*

Borgerne udtrykker bekymring for ejendomsværditab som følge af projektet.

Administrationen bemærker, at opførelse af solcelleanlæg og vindmøller kan medføre ejendomsværdiforringelse. Staten har fastsat en værditabsordning, som giver ejere af beboelsesejendomme, der bliver nabo til et VE-anlæg, mulighed for at få erstatning for værditab på boligen, som følge af at VE-anlægget etableres. Læs mere i Bilag 6 - Uddybende bemærkninger.

### *Strid med kommuneplanens retningslinjer*

Borgerne bemærker, at projektet ikke overholder de gældende retningslinjer i kommuneplanen.

Administrationen bemærker, at principperne fastsætter, at udbygning af eksisterende vindmølleparker og placering i nærheden af støjende lokaliteter foretrækkes, men det er ikke afskærende krav. Projektet er derimod ikke i overensstemmelse med kravet om en afstand til kysten på 5 km, da alle møller er placeret nærmere kysten end 5 km. Nærmeste mølle er 2,3 km fra kysten. Kystnærhedszonen er på dette sted kun ca. 1 km.

En realisering af det ansøgte projekt vil derfor kræve en ændring af kommuneplanens retningslinje for vindmøller, så afstandskravet udgår eller reduceres.

### *Manglende økonomisk gevinst lokalt*

Borgerne udtrykker bekymring for, om projektet vil forringe de nærmeste byers vigtigste kvaliteter og affolke byerne.

Administrationen bemærker, at ansøger efter tilslutning af VE-anlæg skal overføre et betydeligt beløb til såkaldt "grøn pulje". Disse midler skal bruges til at forbedre området omkring VE-anlægget, ved at gennemføre grønne tiltag. Læs mere i Bilag 6 - Uddybende bemærkninger.

Derudover bemærker ansøger, at op til 50 % af anparterne forventes udbudt til kostpris til borgerne, der bor indenfor 4,5 km. Der oprettes en lokalfond, som forvalter et årligt beløb på 440.000 kr. til støtte til lokalområdet. Borgerforeningerne i Vrendsted, Løkken og Ingstrup inddrages.

Administrationen bemærker desuden, at den økonomiske gevinst for lokalområdet vurderet som "bedst" for solcelleanlægget og for vindmølleprojektet.

#### *Tidligere afslag på projekt*

Borgerne gør opmærksom på, at der tidligere er meddelt afslag til et vindmølleprojekt med samme placering.

Det er korrekt, at der tidligere har været ansøgt i samme område. Byrådet besluttede dog, at ansøgningen skulle sendes i fordebat, da der blev foretaget prioritering af de ansøgninger, der er kommet ind i den aktuelle ansøgningsrunde.

Det bemærkes, at de nationale mål og forsyningssikkerhed har ændret sig siden der først blev søgt i området. Byrådet besluttede at sende projektet i fordebat, da omstændighederne har ændret sig i form af, at der både nationalt og internationalt er højere ambitioner for grøn omstilling end tidligere. Blandt andet indgik et flertal i Folketinget i sommeren 2022 en energiaftale, hvor elproduktionen fra vindmøller på land og solceller skal firedobles frem mod 2030.

#### *Øvrige forhold*

Borgerne nævner bl.a., at der ikke er den ønskede miljøgevinst ved grøn omstilling, at arealerne skal anvendes til landbrugsformål, og at høje møller bør placeres på havet i stedet.

Administrationen bemærker, at kommunens planlægning er i tråd med energiaftale fra sommeren 2022, hvor et flertal i Folketinget ønsker, at elproduktionen fra vindmøller på land og solceller skal firedobles frem mod 2030.

En borger er bekymret for, at projektet vil øge trafikken gennem området særligt ift. med tung trafik.

Administrationen bemærker, at vindmøller og solcelleanlæg i drift ikke skaber særlig meget trafik. I anlægsfasen vil der ske en del tung transport. Denne transport skal så vidt muligt ske på egnede veje.

### *Opsamling*

Administrationen anbefaler, at høringssvarene ikke giver anledning til ændringer i projektet på nuværende tidspunkt.

### **Administrationens vurdering af projektet**

Administrationen har gennemgået projektet, høringssvar fra fordebatten samt bemærkninger fra ansøger til høringssvar og har på den baggrund opdateret screeningskemaet for projektet, se Bilag 7 - Revideret screeningskema.

### *Solceller*

Følgende forhold taler for, at der arbejdes videre med den del af projektet, som omhandler solceller:

- Ejerskabsformen vurderes som *bedst*, fordi der er tale om et lokalt ejet selskab, som ejes af 5 lokale landmænd, samt at op til 50 % af anparterne forventes udbudt til kostpris til borgerne, der bor indenfor 4,5 km.
- Den økonomiske gevinst for lokalområdet vurderes som *bedst*, idet op til 50 % af anparterne forventes udbudt til kostpris til borgerne, der bor indenfor 4,5 km, samt at der oprettes en lokalfond, som forvalter et årligt beløb (440.000,-kr.) til støtte til lokalområdet. Borgerforeningerne i Vrensted, Løkken og Ingstrup inddrages.
- Sammenhængen med kommunens varme- og energiplaner vurderes som *bedst*, idet projektet er i tråd med Energiplanens målsætning om øget produktion af VE-strøm. Der er fortsat dialog med Løkken Varmeværk om et samarbejde, om elbaseret fjernvarme.
- God synergi i form af naturtiltag og rekreative tiltag.

Følgende forhold taler imod, at der arbejdes videre med den del af projektet, som omhandler solceller:

- Kulturarv vurderes som *mindre godt*, da det ikke kan afvises, at solceller det pågældende sted kan have en betydning for Børglum Klosters mulighed for udpegning som UNESCO verdensarv.

## Vindmøller

Følgende forhold taler for, at der arbejdes videre med den del af projektet, som omhandler vindmøller:

- Ejerskabsformen vurderes som *bedst*, fordi der er tale om et lokalt ejet selskab, som ejes af 5 lokale landmænd, samt at op til 50 % af anparterne forventes udbudt til kostpris til borgerne, der bor indenfor 4,5 km.
- Den økonomiske gevinst for lokalområdet vurderes som *bedst*, idet op til 50 % af anparterne forventes udbudt til kostpris til borgerne, der bor indenfor 4,5 km, samt at der oprettes en lokalfond, som forvalter et årligt beløb (440.000,-kr.) til støtte til lokalområdet. Borgerforeningerne i Vrensted, Løkken og Ingstrup inddrages.
- Sammenhængen med kommunens varme- og energiplaner vurderes som *bedst*, idet projektet er i tråd med Energiplanens målsætning om øget produktion af VE-strøm. Der er fortsat dialog med Løkken Varmeværk om et samarbejde om elbaseret fjernvarme.

Følgende forhold taler imod, at der arbejdes videre med den del af projektet, som omhandler vindmøller:

- Kulturarv vurderes som *mindre godt*, da det ikke kan afvises, at vindmøller det pågældende sted kan have en betydning for Børglum Klosters mulighed for udpegning som UNESCO verdensarv.

Screeningen har ikke umiddelbart vist forskelle mellem alternativ 1 og alternativ 2.

## Kommuneplanens retningslinjer for vindmøller

Projektet er ikke i overensstemmelse med kommuneplanens retningslinjer for vindmøller vedrørende afstandskrav i forhold til kysten, da alle møller er placeret nærmere kysten end 5 km, hvoraf nærmeste mølle er 2,3 km fra kysten.

En realisering af det ansøgte projekt vil derfor kræve en ændring af kommuneplanens retningslinje, så afstandskravet udgår eller reduceres.

Projektet er i overensstemmelse med kravet om min. 5 møller og/eller samlet effekt er større end 16,5 MW, og møllerne placeres nær støjende anlæg, da der er vindmøller i forvejen. Projektet omhandler ikke udskiftning af eksisterende møller. Ansøger er dog indstillet på at udskifte eksisterende møller i området, hvis det er et krav kommunen.



## *Konklusion og anbefaling*

Der er væsentlige forhold, som taler både for og imod projektet, herunder forsyningsinteresser kontra landskabsinteresser og kulturarv, hvor det ikke kan afvises, at solceller og vindmøller det pågældende sted kan have en betydning for Børglum Klosters mulighed for udpegning som UNESCO verdensarv (se Bilag 10 - henvendelse og svar ang. UNESCO fra SLSK).

I forhold til energiforsyningsinteresser vurderer administrationen projektet som vigtigt på grund af anlæggets størrelse. Anlægget vil kunne levere en stor mængde strøm til Hjørring Kommuner (6-19 % af det forventede forbrug i Hjørring Kommune i 2030). Projektet vurderes også vigtigt i forhold til den lokale udvikling i byerne Løkken og Vrensted samt området i mellem, idet op til 50 % af anparterne forventes udbudt til kostpris til borgerne, der bor indenfor 4,5 km, samt at der oprettes en lokalfond, som forvalter et årligt beløb (440.000 kr.) til støtte til lokalområdet. Borgerforeningerne i Vrensted, Løkken og Ingstrup inddrages. Der er fortsat dialog med Løkken Varmeværk om et samarbejde om el-baseret fjernvarme som en udløber af projektet.

Administrationen anbefaler, at Byrådet på baggrund af indstilling fra Teknik- og Miljøudvalget tager stilling til, om der skal arbejdes videre med projektet i form af udarbejdelse af plangrundlag og miljøvurderinger, herunder om det skal være det samlede projekt eller kun enten solceller eller vindmøller.

Screeningen har ikke umiddelbart vist forskelle mellem alternativ 1 og alternativ 2. Hvis der arbejdes videre med vindmøller, vil visualiseringer i miljøvurderingen kunne vise, om der er væsentlige forskelle på de to alternativers påvirkning af omgivelserne. Det vil sige, at valg af alternativ 1 eller alternativ 2 vil ske efterfølgende i den konkrete planlægning.

Ansøger er indstillet på kun at realisere en del af projektet, hvis Byrådet beslutter, at der kun skal arbejdes videre med enten solceller eller vindmøller.

## **Lovgrundlag**

Planloven §§ 13 og 23c.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter §§ 8-11 om miljøvurdering, screening, høring af myndigheder og andre interesseorganisationer, samt offentliggørelse.

## **Økonomi**

Fremgår af sagsfremstillingen for orienteringspunktet: Orientering om proces

vedrørende behandling af solcelle- og vindmølleansøgninger efter gennemført fordebat.

## **Personale**

Fremgår af sagsfremstillingen for orienteringspunktet: Orientering om proces vedrørende behandling af solcelle- og vindmølleansøgninger efter gennemført fordebat.

## **Sundhed**

Fremgår af sagsfremstillingen for orienteringspunktet: Orientering om proces vedrørende behandling af solcelle- og vindmølleansøgninger efter gennemført fordebat.

## **Bilag**

Bilag 1 - Oversigtskort

Bilag 2a - Oprindelig ansøgning

Bilag 2b - Oprindelig ansøgning

Bilag 3 - Revideret ansøgning

Bilag 4 - Samlede høringssvar

Bilag 5 - Ansøgers bemærkninger til høringssvar

Bilag 6 - Uddybende bemærkninger

Bilag 7 - Revideret screeningsskema

Bilag 8 - Kulturarvsinteresser

Bilag 9 - Landskabsinteresser

Bilag 10 - Henvendelse og svar ang. UNESCO fra SLSK

## **Direktionen indstiller,**

- at Teknik- og Miljøudvalget udarbejder indstilling til Byrådet i forhold til, om der skal udarbejdes plangrundlag og miljøvurderinger for den del af projektet, som omhandler solceller, og
- at Teknik- og Miljøudvalget udarbejder indstilling til Byrådet i forhold til, om der skal udarbejdes plangrundlag og miljøvurderinger for den del af projektet, som omhandler vindmøller.

## **Beslutning**

### **Bilag**

Bilag 1 - Oversigtskort - Område 37

Bilag 2a - Oprindelig\_ ansøgning\_ Område 37a

Bilag 2b - Oprindelig\_ ansøgning\_ Område 37b

Bilag 3 - Revideret ansøgning - Område 37

Bilag 4 - Samlede høringssvar - Område 37

Bilag 5 - Ansøgers bemærkninger til høringssvar - Område 37

Bilag 6 – Uddybende bemærkninger

Bilag 7 - Screeningsskema - Område 37

Bilag 8 – Kulturarvsinteresser

Bilag 9 - Landskabsinteresser

Bilag 10 - Svar ang. UNESCO fra SLSK