

# Horisont og Handlekraft

Plan- og udviklingsstrategi for Hjørring Kommune

2022



Hjørring Kommune

# Indledning

## Sådan er vi

Hjørring Kommune er rammen for vores hverdag. Det er her vi bor, arbejder eller driver virksomhed. Det er her – i byerne eller på landet – vi opbygger vores relationer til og vores stærke fællesskaber med hinanden. I fællesskabet udfoldes en virkelyst og handlekraft med aktive lokalsamfund, foreninger, oplevelser, kunst og kultur.

Det er båret af en stolt og stærk frivillighed, en vilje til at ville hinanden og en handlekraft til nytænkning og til at tage et fælles ansvar. Vi tør sætte hinandens ressourcer i spil og lære af hinanden. Det skaber netværk på tværs af geografi, livsfaser og ståsteder. For i Hjørring er der altid nogen og noget at komme hjem til.

Vi er formet af vores omgivelser og de muligheder, de giver os. Naturen er særpræget, rå og blid. Det er kontrasternes sted med vestkystens både barske vejrlig som blide sandstrande, med sandflugt og Danmarks nordligste bøgeskove og med moser, hede og åer, der slynger sig mellem den frugtbare landbrugsjord. Det har givet os udsyn og grundlagt vores skabertrang.



# Strategiske ledetråde

Plan- og udviklingsstrategien sætter den overordnede ramme for, hvordan Hjørring Byråd vil arbejde for en positiv udvikling i kommunen. I plan- og udviklingsstrategien kigger byrådet fremad mod 2034 med blik for de fremtidige muligheder og vilkår. Derfor vil omstilling og samarbejde være strategiske ledetråde for byrådets arbejde med tilpasning af vores services og investeringer i kommunens udvikling.

Vi vil arbejde med omstilling, fordi det giver grobund til handlekraft og nytænkning. Vi skal stå på skuldrene af vores erfaringer og fortsætte med at tænke i at stille om, når vilkårene for vores hverdag i Hjørring Kommune ændrer sig.

Tilpasning handler for os om at kunne gribe de nye muligheder, fremtiden bringer for vores kommune. Derfor tilpasser vi os gennem tydelige prioriteringer og målrettede, bæredygtige investeringer.

Bæredygtige investeringer der understøtter hverdagslivet, mindsker vores klimaaftryk og som også

muliggør en bæredygtig udvikling i Hjørring Kommune, hvor der skabes råderum til fremtidens investeringer.

Der vil komme vanskelige prioriteringer i kommunens budgetter, men gennem samarbejde vil vi arbejde for at finde nye løsninger. Vi vil arbejde strategisk og få udarbejdet nye planer og indsamlet viden. Vi tør sigte langt og prioritere med modet til at påtage os ansvaret for de løsninger, der passer til os.

Vi faciliterer rammerne for det gode hverdagsliv, så lokale kræfter kan få nødvendige forandringer til at spire og slå rod. Lokal forankring er afgørende, og vi skal kunne bidrage dér, hvor virkelyst og handlekraft udfolder sig.

Vi vil præge vores omverden gennem samarbejder både regionalt som nationalt med afsæt i vores stedbundne potentialer. Vi ønsker, at fremtiden for Hjørring Kommune skabes i fællesskab. For det er her vi bor, det er her vi har vores hverdag.



**Samarbejde** – fordi vi vil være med til at præge vores omverden og skabe fremtiden i fællesskab.



**Tilpasning** – fordi vores område udvikler sig både med nye muligheder og udfordringer. Derfor tilpasser vi os gennem tydelige prioriteringer og målrettede investeringer.



**Omstilling** – fordi vi står på skuldrene af det vi kan og er gode til, samtidigt med at forandringer giver handlekraft til omstilling og nytænkning.



**Investering** – fordi en bæredygtig udvikling også bygger på at skabe råderum til investeringer.

*Plan- og udviklingsstrategien 2022 fortsætter den strategiske linje fra de tidligere strategier 'Horisont & Handlekraft 2019' samt 'PLUS15- 2015' og bygger derfor videre på det solide fundament, vi i fællesskab allerede har bygget.*

# Vores virkelighed

## 63.871

Indbyggere i 2022

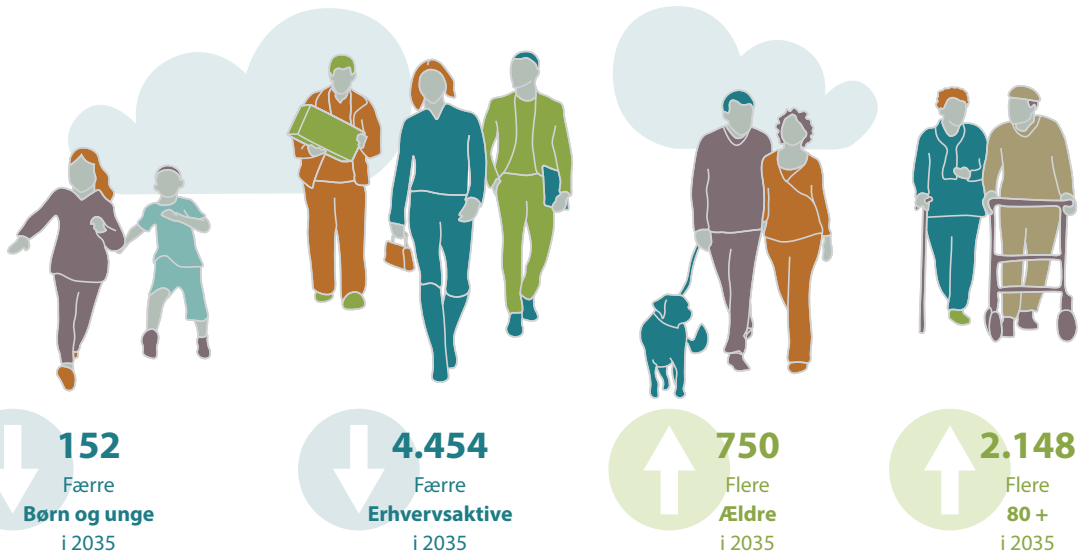
1.708 færre i 2035



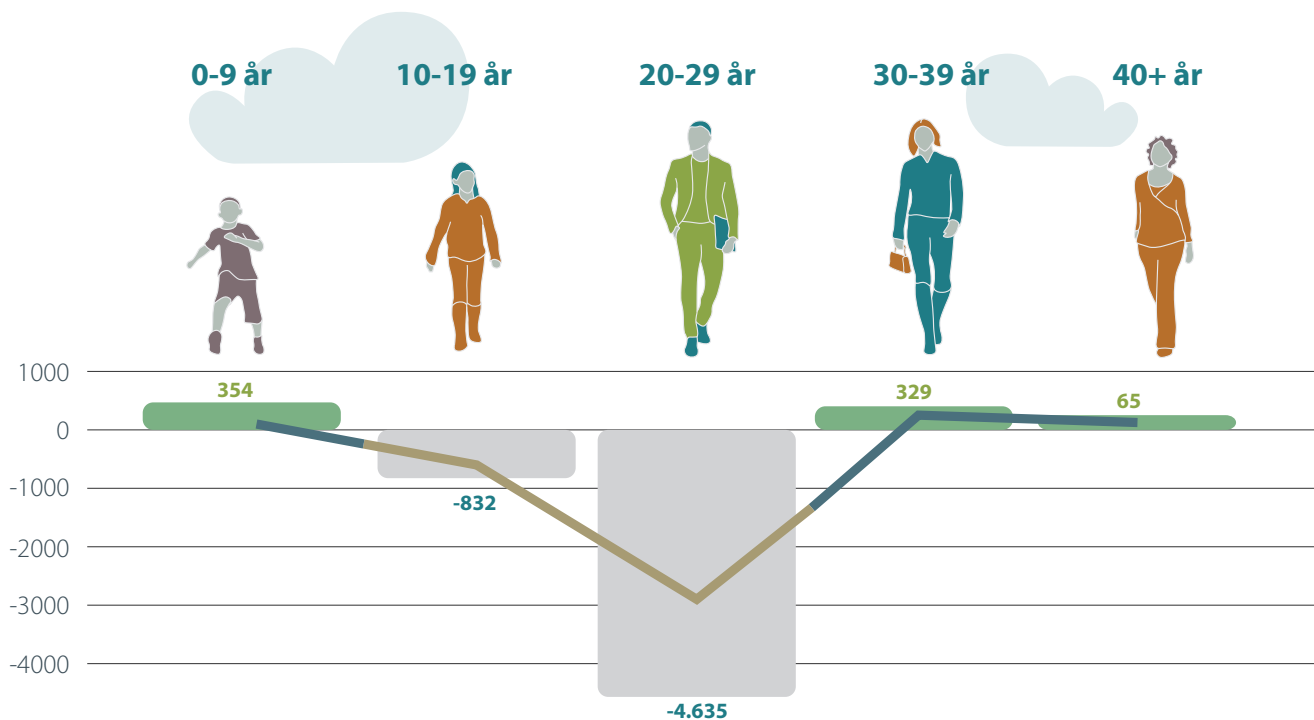
Hjørring Kommunes befolkningsprognose 2022

Forandringer er et grundvilkår. Vi må hele tiden tilpasse os virkeligheden og nye vilkår, hvis vi fortsat vil drive en effektiv kommune. Vi vil fokusere og prioritere vores indsats. Det er Hjørring Byråds ambition, at vi med et strategisk fokus på til- og fravalg øger vores evne til at handle. Vi vil derfor have fokus på at effektivisere og skabe synergier i driften.

Vores befolkning ændrer sig i fremtiden. Der vil blive flere små børn, flere ældre og færre erhvervsaktive. Det er helt afgørende, at vi forholder os til den fremtidige alderssammensætning af kommunens borgere. Flere små børn og flere ældre har netop et stort behov for omsorg, støtte og pasning, og derfor vil der blive pres på de kommunale velfærdsopgaver.



Befolkningsammensætning i Hjørring Kommune fra 2021 til 2035



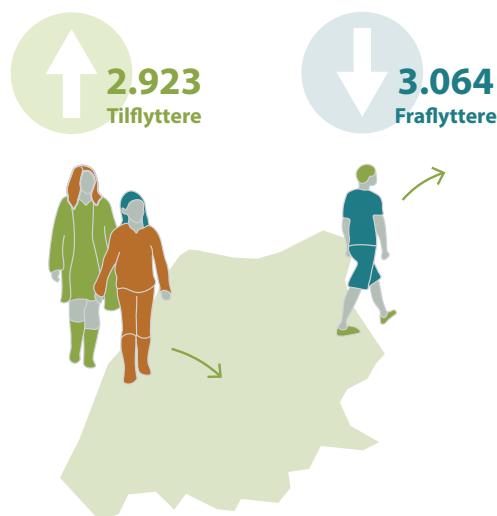
Flyttebalance for Hjørring Kommune fordelt på personer i aldersgrupperne, fra 2007 til 2021

Når der samtidig bliver færre erhvervsaktive, kommer der færre skatteindtægter til kommunen. Det vil med andre ord betyde flere udgifter færre indtægter.

Samtidig er vi også et godt sted. Kigger vi på lokale demografiske forandringer og forskydninger, kan vi se, at områdebyerne Sindal, Vrå og Løkken samt sommerhusområderne sammen med Hjørring har øget befolkningen. Frem mod 2034 forventes det at fortsætte især for Vrå og Løkken. Vi vil lære af erfaringerne og fortsætte arbejdet med at vende udviklingen også i Hirtshals og fastholde den i de andre byer.

Forandringerne viser, at vi bliver færre borgere, men samtidig viser den samlede flyttebalance, at der ikke er tale om en massiv fraflytning. I 2021 var der en negativ flyttebalance på 141 personer, og i 2014-2017 var der en positiv flyttebalance. Vi bliver færre borgere, fordi flere dør end der fødes. Det er på landsplan en generel udvikling.

Vi tror på at fastholde ældre længst muligt i lokalområdet. Heldigvis vil en stor gruppe af vores ældre borgere i fremtiden fortsat være aktive medborgere



Samlet flyttebalance for Hjørring Kommune 2021

og stærke ressourcer i vores kommune, både på arbejdsmarkedet og i kultur- og foreningslivet.

I Hjørring Kommune anvender vi fællesskabets ressourcer, så de giver mest mulig samlet værdi for borgere og virksomheder. Vi giver plads til initiativ og samarbejde, prioriterer udvikling og gør os umage for sammen at finde fremtidens løsninger for hele vores kommune.

# Bæredygtighed

Vi er en del af en større sammenhæng og et større fællesskab. Forandringer og nye vilkår påvirker også os. Globale udfordringer har forskellige konsekvenser nationalt, regionalt og lokalt. Vi forpligter os derfor til at bruge FN's verdensmål som en ramme for det, vi gør. Vi oversætter verdensmålene til lokale, konkrete løsninger og indsatser.

Bæredygtighed er derfor en del af fundamentet for plan- og udviklingsstrategien. Bæredygtighed er rammesættende for vores arbejde med Hjørring Kommunes udvikling, uden at det går på kompromis med det gode hverdagsliv i kommunen. Vores forståelse af bæredygtighed er, at bæredygtighed ikke kun handler om miljøet, men også om sundhed og trivsel, uddannelsesmuligheder, levedygtige lokalsamfund og økonomi.

Vores arbejde med bæredygtighed understøttes specifikt af vores klimaplan, der sætter fokus på to spor; et teknisk og et adfærdsspor. To spor som hænger meget sammen, da vi ikke kan nå målene alene ved teknik eller alene ved adfærdændringer. Vi ser derfor kommunens overordnede rolle ind i bæredygtighedsarbejdet på det strukturelle niveau. Kommunen

kan sætte nogle overordnede rammer, der hjælper borgere, erhvervsliv, foreninger m.fl. til at have en mere bæredygtig adfærd. Bæredygtighed er derfor en integreret del af strategiens temaer.

Vi vil tage ansvar for at bruge vores fælles ressourcer på en ansvarlig måde. Vi ser det som en forpligtigelse at arbejde på tværs af forvaltninger og politikområder. I tæt samarbejde med vores omverden vil vi arbejde for at fremme en bæredygtig omstilling.

Vi skal turde tænke, udvikle og gøre brug af nye redskaber og nye metoder, når vi udfører vores kerneopgaver. Kan vi gøre det bedre og billigere for vores borgere, kan vi også finde områder, hvor vi kan frigøre ressourcer, der kan anvendes med endnu større gavn på andre felter.

Vi vil bruge de teknologiske muligheder og skabe en sammenhængende indsats på tværs af sektorer. Bedre udnyttelse af data og mere effektive arbejdsgange vil være nogle af de redskaber, vi vil tage i brug til at skabe frihed for den enkelte og til glæde og gavn for vores borgere.



# Hjørring som en hel kommune

Hjørring kommune er en hel og sammenhengende kommune med en sterk hovedby og lokal variation. Vi sikrer sammenhengskraften i en hel kommune ved at prioritere utviklingen på tværs i kommunen og med afsæt i de stedbundne potentialer som vores geografi, natur, kultur, identitet, foreningsliv og ikke minst fællesskaberne.

De stedbundne potentialer er vores udviklingsredskab, og vi bygger videre på vores tradition for samarbejde, handlekraft og omstilling. Det skal være godt at bo, besøge og arbejde i Hjørring Kommune. Vi ud-

vikler rammer og faciliteter, som støtter den samlede udvikling i hele kommunen med afsæt i områdernes potentialer, deres forskelligheder og geografiske placering.

Vi arbejder strategisk og ud fra vores bymønster med Hjørring og områdebyerne som hjørnesten i kommunens udvikling. Byerne har forskellige potentialer og profiler, der skal være retningsgivende for hvordan demografiske som sociale udfordringer løftes og danner afsæt for den fremtidige udvikling.





Bymønstret bygger på byernes stedbundne potentialer og giver en strategisk retning for Hjørring som en hel og sammenhængende kommune samt for byernes særegne udvikling. Det er retningsgivende for kommunens investeringer, udbud af lokal service og tilpasning. Det er vigtigt, at vi som kommune investerer i byernes attraktivitet og dynamik, bl.a. ved at understøtte handel, liv, kultur og aktiviteter – og at investeringerne understøtter både helheden som forskellighederne.

Bymønstret afspejler Hjørring Kommunes prioritering set i forhold til den enkelte bys potentiale. Hjørring er hovedbyen og kraftcenter for kommunens udvikling i samspil med områdebyerne Hirtshals, Sindal, Tårs, Vrå og Løkken. Derfor vil vi koncentrere boligudvikling i Hjørring og områdebyerne, mens byudvikling til erhvervsformål fortrinsvist koncentrerer omkring Hjørring og Hirtshals. På den måde understøtter vi også vores styrkeposition som bindeled mellem Norge og Europa.

Flere af vores områdebyer oplever befolkningsfremgang, og vi ser en sammenhæng mellem fokuserede kommunale investeringer og byernes udvikling. Vi vil fortsætte ad det spor og fortsætte med at skabe udvikling og nye muligheder i fællesskab med byernes borgere, foreninger, erhvervs- og kulturliv. Der skaber vi rammen for det gode hverdagsliv båret af vores ud-syn, skabertrang og glæder ved at bo lige hér!

Klima- og bæredygtighedsdagsordenen skal understøtte byernes attraktivitet, og vi tror på, at bæredygtig byudvikling bliver en af byernes fremtidige stedbundne potentialer. Derfor sammentænker vi klimatilpasning med den strategiske byudvikling og forskønnelse af vores kommune. Vi vil skabe en sammenhæng mellem vores klimahandleplaner og byplanlægning for at reducere Hjørring Kommunes klimaaftryk.

I den fremtidige byudvikling vil vi arbejde strategisk med at begrænse nye arealudlæg og med, hvordan den eksisterende bys struktur kan genbruges, omformes og fortættes. Vi ser, at byliv og bæredygtighed kan give positive synergier. Det vil vi blive klogere på i et tæt samspil med byernes borgere, erhvervsliv og foreninger. Bæredygtighed skal være en integreret del af planprocessens tidlige dialog både tværfagligt blandt vores medarbejdere som i samarbejde med eksterne partnere.

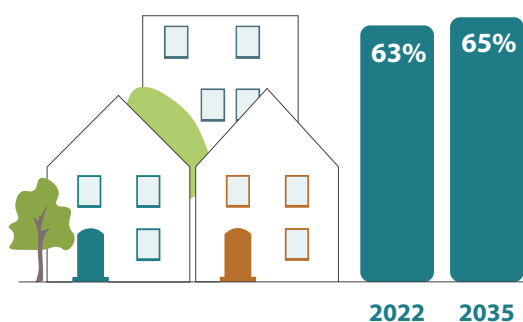
Den fremtidige byudvikling skal hægtes op på eksisterende infrastruktur og servicetilbud, således at byer og lokalsamfund kobles op på hinanden i en bæredygtig gensidighed. Det vil kræve partnerskaber og lysten til at afprøve nye muligheder i fællesskab.

Hverdagslivet i landdistriktet skal stadig være attraktivt i 2034. Vores byer og vores landdistrikt er hinandens forudsætninger, og vi skal fortsætte arbejdet med at udvikle nye måder, det gode hverdagsliv understøttes på både i by som i landdistriktet.

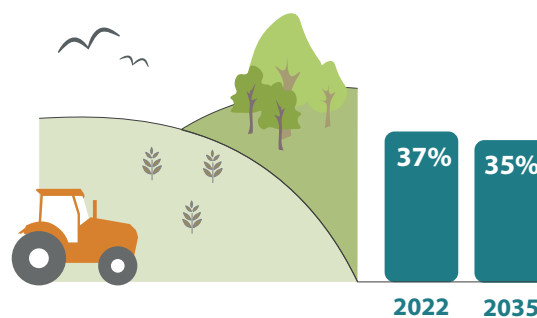




### Bor i byerne:



### Bor i landdistriktet:



Befolkningsudvikling i Hjørring Kommunes byer og landdistrikter i 2022 og 2035

Det har og det vil fortsatte kræve tilpasning og omstilling, da antallet af borgere, der bor i landdistriktet, fortsat bliver mindre. Derimod vil den samlede andel af borgere, der bor i henholdsvis landdistriktet (inklusive sommerhuse) samt byerne ikke ændre sig markant frem mod 2034.

Det gode hverdagsliv understøttes også af vores geografiske struktur. Der er en forskellighed i vores fritids- og kulturtilbud, og det er en af vores styrker. Hvor tilbuddene i Hjørring by og de professionelle tilbud kan tilbyde én type af kultur- og fritidstilbud, kan mangfoldigheden i tilbud, oplevelser og fællesskaber i de mindre byer og landdistriktet tilbyde en anden type. Styrken er den stedbundne fortælling, der skaber autentiske oplevelser for både borgere som besøgende.

Vi tror på, at selvom der bliver længere mellem for eksempel den kommunale service, fritidstilbud eller kulturelle aktiviteter, så har vi muligheden for at skabe og videreudvikle attraktive og levedygtige landdistrikter med meningsfulde hverdagsliv.

Det kan ske gennem samarbejder mellem kommune, borgere, erhvervs- og fritidsliv. For når de mindre byer går forrest, så ønsker vi at kunne gå med. Vi vil arbejde med at have bæredygtighed og den nødvendige omstilling og tilpasning for øje, og igennem samarbejdet opnår vi en bedre forståelse for hinandens hverdag, udsyn og kompetencer. Det kvalificerer løsningerne, giver os blikket for muligheden og skaber en varig forankring.

### Vores strategiske retninger for Hjørring som en hel kommune er:

- At bymønstret fortsat er grundlaget for Hjørring som en hel kommune med lokal variation.
- At bæredygtighed er indarbejdet i Hjørring Kommunes strategiske tilgang til byudvikling.
- At kommunale investeringer kobles sammen med stedbundne potentialer.
- At arbejde i og med partnerskaber både lokalt i form af Ungegarantien, men også regionalt, nationalt og internationalt.

# Bosætning

Vi vil bremse befolkningsnedgangen, understøtte et godt hverdagsliv og tiltrække nye borgere. Det er en ambitiøs målsætning – især set i lyset af den demografiske udvikling med en samlet befolkningsnedgang. Der dør flere borgere, end der fødes, samtidig med at fraflytningen er større end tilflytningen. På samme tid sker der en tilflytning fra mindre byer til større byer – også fra Hjørring by og helt ud af Hjørring Kommune.

Udviklingen er ikke ny, og vi vil stå på skuldrene af indsatserne fra de tidligere år. Samtidig oplever vi også en positiv udvikling med øget bosætning særligt i vores områdebyer, når vi tager det lange lys på frem mod 2034. Vi fortsætter vores bosætningsarbejde med et tværgående samarbejde fra alle kommunens fagområder og med en tydelig, offentlig investering og prioritering af investeringerne.

Vi vil kigge ind i forskellige bosætningsmålgrupper. Det er særligt de unge, der flytter fra kommunen. Det er i den alder, hvor de tager til andre byer for at uddanne sig. Udsyn får man af at vokse op i Hjørring Kommune, og det er vi stolte af. Vi tror på, at en opvækst i lokalsamfund bygget på fællesskab, frivillighed og det gode hverdagsliv skaber erindringen om og stærke relationer til Hjørring Kommune.

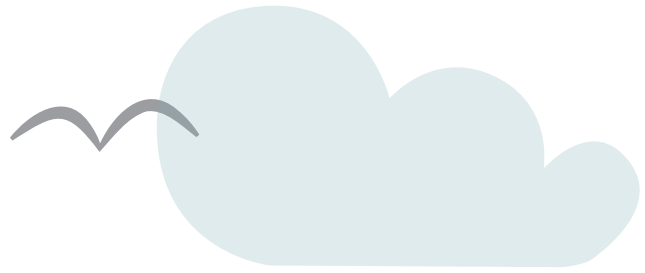
I Hjørring Kommune flytter 14% af alle børn født i kommunen i 1983 tilbage. Det er det samme som landsgennemsnittet og mindre end andre kommuner i Nordjylland. Vi har her en mulighed for at lære af vores nabokommuner og vende ungdommens udsyn til unge voksnes blik for relationer, fællesskaber og hverdagens værdi.

Muligheden for et godt hverdagsliv med kommunal service, uddannelse og et aktivt erhvervsliv med jobmuligheder ved vi er forudsætningen for bosætning. Samtidig kan lavere huspriser i Hjørring Kommune og vores fælles erfaringer med nye, fleksible arbejdsmåder under corona-krisen muliggøre en bosætning.

Andre bosætningsmålgrupper kunne være indpendlere, der arbejder her men ikke bor i kommunen, studerende der enten pendler fra nabokommuner eller Aalborg eller sommerhusejerne. Der er tale om mennesker i mange forskellige livsfaser og med forskellige relationer til kommunen.

Med afsæt i vores eksisterende viden og tiltag, gennem brede samarbejder og med afsæt i byers og lokalområders stedbundne potentialer vil vi øge bosætningen.





Det vil kræve dybere viden om bevæggrunde, flyttemotiver og blikket på Hjørring Kommune og sandsynligvis en prioriteret indsats overfor de forskellige målgrupper. Mulighederne er der, og vi vil gribe dem til vores fælles bedste. Samtidig skal vi tale os op, fortælle om det gode hverdagsliv i Hjørring Kommune og vise vores stolthed over at bo lige her.

Bosætningen i Hjørring Kommune påvirkes både af demografien, men også af en ændring i husstands-sammensætningen. I Hjørring Kommune bliver vi flere enlige og færre 'kernefamilier'. Familieformerne er under forandring i Danmark, og det afspejler sig også i Hjørring Kommune. Det medfører ændrede boligbehov med en større efterspørgsel efter etageboliger og rækkehus samt fællesskabsorienterede boligformer end det eksisterende boligudbud. Efterspørgslen

er fordelt rent geografisk i kommunen. Derfor vil der i nogle områder af kommunen blive et overskud af boligtyper - i andre dele vil der være et underskud.

Det stiller nye krav til vores byplanlægning, men skaber også nye muligheder for den strategiske bæredygtige byplanlægning. Vi ser omdannelse og fortætning som et bæredygtigt redskab til at skabe et mere varieret boligudbud til forskellige livsfaser og familieformer.

Mulighederne for et godt hverdagsliv med kommunal service til alle livsfaser i kombination med den lokale stedbundne identitet, natur, kultur, foreninger, fællesskab og nærvær er afgørende for stedets attraktivitet, for man bosætter sig ikke i en kommune men på et sted. Dét sted skal ligge i Hjørring Kommune.

### **Vores strategiske retninger for bosætning i Hjørring Kommune er:**

- At værne om og investere i hverdagslivets grundlag.
- At arbejde tværgående med bosætning og gennem samarbejder styrke mulighederne for, at nye borgere tiltrækkes.
- At få mere viden om og strategisk arbejde med udvalgte bosætningsmålgrupper.
- At skabe rammerne for et mere varieret boligudbud til forskellige livsfaser og familieformer. Det skal ske gennem den bæredygtige strategiske planlægning og redskaber som fortætning og omdannelse.
- At fortælle den gode historie både til besøgende og til hinanden. Vores fælles begejstring og glæde ved at bo i Hjørring Kommune er vores fælles handlekraft.

# Uddannelse

Uddannelse handler om at sætte de unges kompetencer positivt i spil som en del af fremtidens udvikling. Vi skal skabe optimale rammer for børn og unges læring og trivsel og gøre det muligt for dem at udvikle de faglige, sociale og personlige kompetencer, der er afgørende for at vælge og gennemføre en uddannelse og efterfølgende få et job.

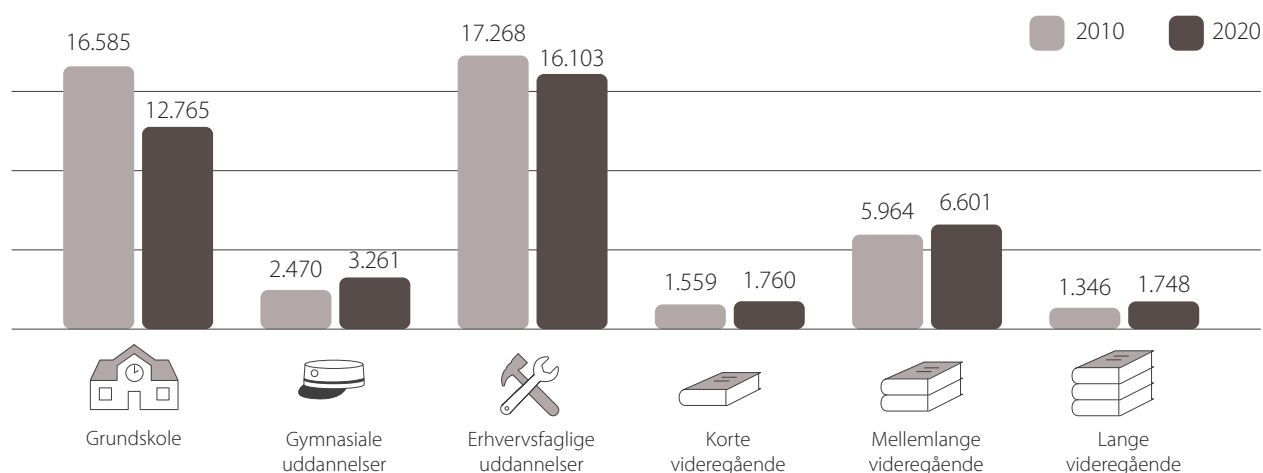
Vi står et godt sted med en positiv udvikling. Fra 2010 til 2020 er det generelle uddannelsesniveau i Hjørring Kommune løftet. Især er andelen af borgere, der har taget en mellemlang videregående uddannelse steget. Der er dog stadig en større andel, der har grundskolen som den højeste gennemførte uddannelse end i resten af regionen og på landsplan, men andelen er faldet fra 2010 til 2020. Hjørring Kommune er fortsat kendetegnet ved en lavere andel af borgere med videregående uddannelser end regionen og på landsplan.

Uddannelse handler både om, at den enkelte unge får den rette livsvej og om at erhvervslivets efterspørgsel på den rette, kvalificerede arbejdskraft kan imødekommes. At det erhvervsfaglige uddannelsesvalg står stærkt i Hjørring Kommune, kan være en spejling af vores erhvervsstruktur, som stammer fra

vores indsats de seneste år med at informere unge om de erhvervsmæssige muligheder på det fremtidige arbejdsmarked. Gennem samarbejdsaftaler, tværgående indsatser, øget inddragelse og ikke mindst aftaler om praktik vil vi fortsat forbedre brobygningen mellem grundskolen og den videre uddannelse. Ungegarantien udgør den naturlige arena for mange indsatser og samarbejde.

I Hirtshals har vi en særlig uddannelsesklynge med de maritime uddannelser knyttet til havnen, havet og kysten. Hirtshals som stedet for maritime uddannelser er yderligere styrket med en yderligere diplomuddannelse på DTU Aqua. Hirtshals er vores særlige knudepunkt for de maritime uddannelser i kommunen.

**Ungegarantien** er et netværk bestående af skoler, uddannelsesinstitutioner og virksomheder i Hjørring Kommune, der arbejder sammen om at hjælpe børn og unge med at finde den rigtige uddannelse, det rigtige job og det gode liv. Med Ungegarantien er der en Positiv Destination til alle. Derfor er der sat mål for udviklingen af den enkelte unges Udsyn, Indsigt og Kompetencer i Ungegarantien.



Udvikling i befolkningens uddannelsesniveau i Hjørring Kommune i 2010 og 2020



Evnen til at samarbejde, koordinere og indgå i sociale relationer i en foranderlig hverdag vil, i lige så høj grad som de faglige kompetencer, være afgørende for de unges jobmuligheder. Hjørring skal derfor fortsat være en attraktiv uddannelsesby, der for de unge er et aktivt tilvalg. Et tilvalg fordi Hjørring både er en uddannelsesby med gymnasiale ungdomsuddannelser, korte og mellemlange videregående uddannelser samt en attraktiv handelsby med rum til byliv, kultur- og foreningsliv og fællesskaber.

Vi vil fortsætte arbejdet med at cementere Hjørring som uddannelsesbyen i Vendsyssel ved at tiltrække flere uddannelsespladser til byen. Det kræver et langt træk, men vi har også set positive resultater med bioanalytiker- og socialrådgiveruddannelserne i Hjørring. Vi tror på, at Hjørring med en stærk profil som uddannelsesby kan skabe positive synergier mellem byudviklingen, bosætningen og erhvervsudviklingen i vores kommune.

Vi vil derfor arbejde med, hvordan bymiljøet i Hjørring kan understøtte og tiltrække de studerendes brug af byen i deres hverdag. Hjørring som uddannelsesby tiltrækker unge, der bor i nabokommunerne. Det er en mulighed for fremtidig bosætning som fremtidig

arbejdskraft. Men tendensen er, at det er uddannelsesstedet, de unge bruger i Hjørring, og ikke selve byen. Det er en udfordring. De lærer med andre ord ikke Hjørring at kende med byens bylivs-, kultur- og fritidstilbud. Vi vil blive klogere på, hvordan Hjørring både er – og kan udvikles endnu mere som - uddannelsesbyen med et stærkt uddannelsesmiljø og en by med et attraktivt ungdoms- og studiemiljø.

Vi skal fokusere på, hvordan og for hvem Hjørring er det aktive tilvalg i studietiden. Det skal ske i et samarbejde med de unge, uddannelsesinstitutioner, kultur-, forenings- og handelslivet. Ved at invitere hinanden ind i fællesskabet og ved at arbejde videre ud fra erfaringer kan vi sammen styrke og videreudvikle Hjørring som uddannelsesbyen i Vendsyssel.

Hjørring som uddannelsesby er en potentiel bosættelsesfaktor, som vi skal styrke yderligere ved at invitere de studerende ind i Hjørring bys kultur-, forenings- og erhvervsliv, som ud i livet omkring Hjørring by med den vilde som blide natur, de unikke fællesskaber og stedernes hjertevarme. I løbet af studietiden skal Hjørring Kommune foldes ud, relationer bygges op og perspektiverne på den gode hverdag i Hjørring Kommune blive en del af bagagen efter endt uddannelse.

### **Vores strategiske retninger for uddannelse i Hjørring Kommune er:**

- At fortsætte med at styrke Hjørring som uddannelsesby ved at tiltrække flere og nye uddannelser.
- At fortsætte med at styrke og udvikle synergier og tværfaglighed mellem hverdagen på uddannelsesinstitutionerne, de unges studie- og ungelive samt Hjørrings bymæssige kvaliteter og muligheder.
- Fortsat at have blikket for koblingerne mellem uddannelse, erhvervsliv og bosætning. Vi vil sammen med samarbejdspartnere gentænke og udvikle nye tiltag, der understøtter koblingerne og med Hjørring by som ramme.

# Erhverv

I 2020 var der i alt 3.575 virksomheder i Hjørring Kommune, hvilket er et fald på 8 % siden 2010. Generelt er der færre virksomheder i Hjørring Kommune sammenlignet med regionen og på landsplan. Fordelingen af virksomhedernes størrelse i Hjørring Kommune med langt størstedelen (43%) med 1 ansat og 26% med 2-4 ansatte ligner fordelingen på landsplan.

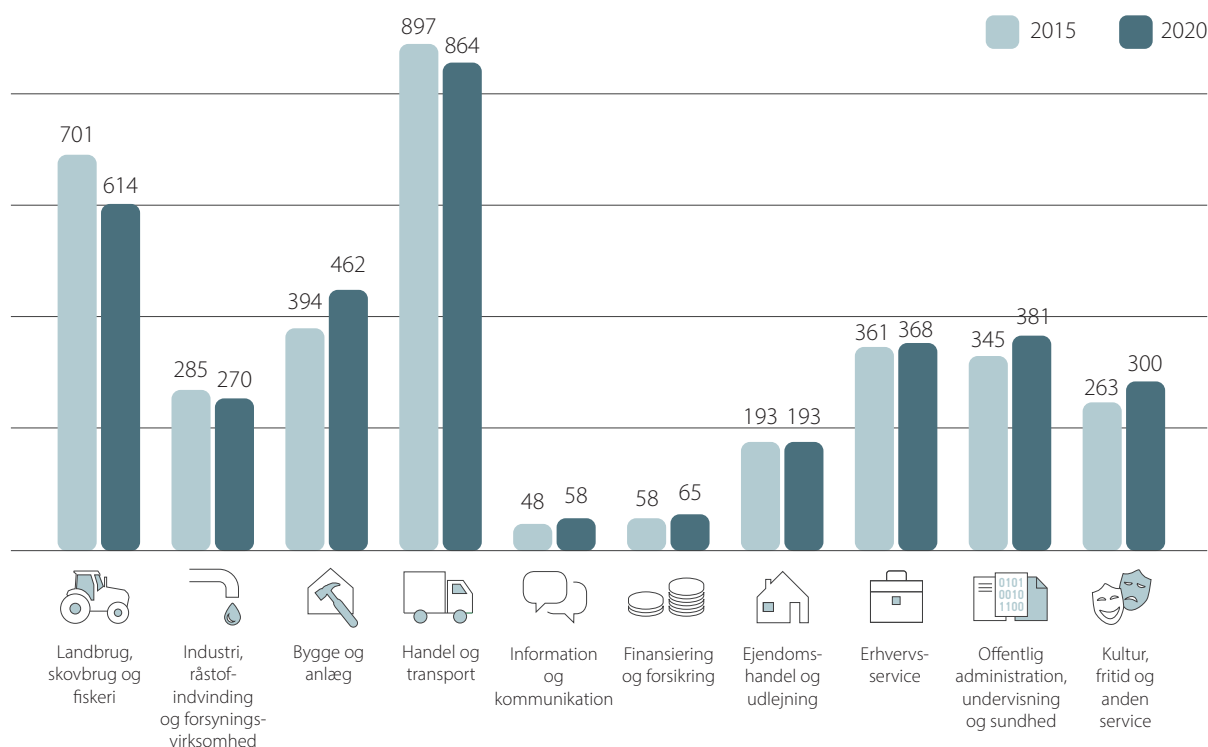
Erhvervsstrukturen er kendetegnet af flest virksomheder indenfor handel og transport, landbrug, skovbrug og fiskeri samt bygge og anlæg. Bygge- og anlægsbranchen er sammen med brancherne Information og kommunikation samt Kultur, fritid og anden service de tre brancher, der har oplevet størst fremgang målt i antal virksomheder. Det er brancher, der hører ind under betegnelsens turismeerhverv, som er et af vores væksterhverv.

I Hjørring Kommune er der flest jobs indenfor brancherne Offentlig administration, undervisning og

sundhed, handel og transport samt privat service og industri og forsyning.

Samarbejde og omstilling skal fortsat være centrale tilgange i vores understøttelse af kommunens erhvervsliv. Det er virksomhederne og deres medarbejdere, der er tydelige medskabere af den vækst, der sikrer, at nye jobs ser dagens lys og at viden, forretningsmodeller og erhverv udvikles. Vi skal være opmærksomme på nye tendenser og muligheder. Muligheder vi har på grund af vores stedbundne potentialer. Vi skal ikke kigge langt tilbage i tiden, før man smilede af ideen om et paddelboard- og surfudlejning som forretningsgrundlag i Løkken.

Skabertrang i kombination med tradition for samarbejde både i og mellem vores erhverv som på tværs af strukturer, organisationer og kommune- og landegrænser er grundlaget for, at nye erhverv vokser frem og de eksisterende udvikles.



Udvikling i virksomheder fordelt på brancher i Hjørring Kommune i 2015 og 2020

Som byråd vil vi understøtte det bedst muligt med samarbejde med lokale erhvervsforeninger og netværk.

Uddannelse og kvalificeret arbejdskraft er en forudsætning for, at vi kan bevare og videreudvikle vores erhvervsmæssige styrker. Derfor vil vi gennem samarbejder og netværk arbejde for, at uddannelsesinstitutioner, erhvervsorganisationer og netværk i fællesskab tilpasser og styrker uddannelses tilbud og -muligheder.

Her spiller Hjørring, som den vigtigste uddannelsesby i Vendsyssel, en vigtig rolle. Vi skal fortsætte den gode udvikling med løftet i det generelle uddannelsesniveau i kommunen, samtidig med at det er afgørende, at virksomhederne har mulighed for at rekruttere medarbejdere med de rette faglige og teknologiske kompetencer. Det er med til at fastholde og skabe arbejdspladser i kommunen.

Når vi kigger på erhvervsstrukturen, har den ikke ændret sig grundlæggende. Derfor vil vi arbejde videre med fokus på erhvervene:

- Bygge og Anlæg
- Maritim service og erhverv
- Turisme og Oplevelseserhverv
- Transport og logistik

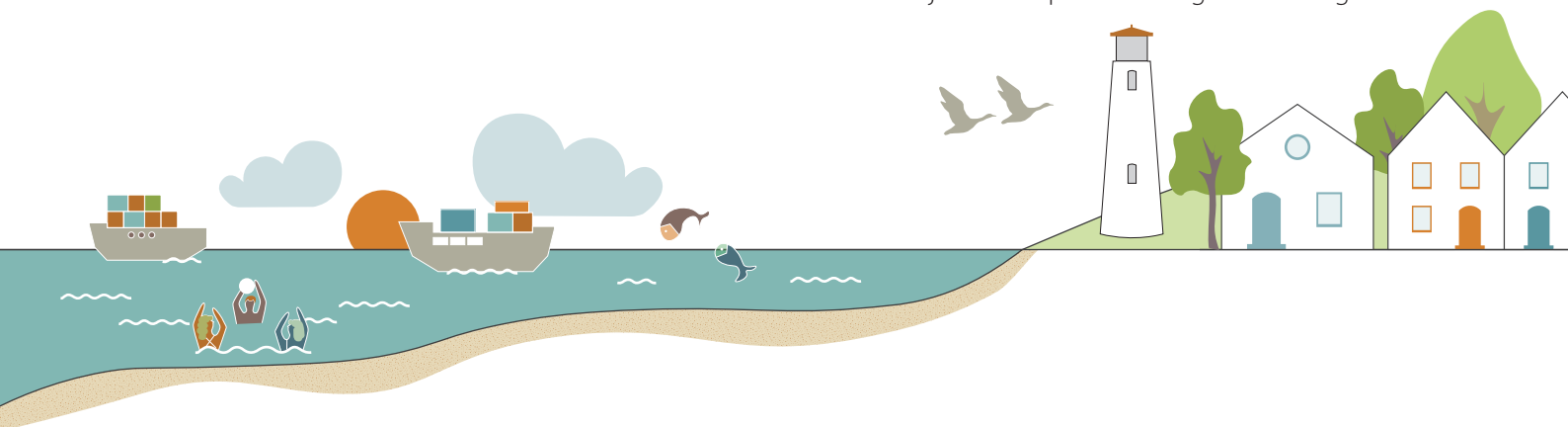
Der er gensidige synergier mellem jobskabelse, bo-

sætning, uddannelse og det gode hverdagsliv. Det vil vi værne om, og det vil vi gøre ved at kigge fremad. Vi har et ansvar for fremtiden, og derfor vil vi understøtte, at erhvervslivet er i front med den grønne omstilling. Vi ser grøn omstilling som et vækstparameter og er opmærksomme på det heraf følgende behov for kvalificeret arbejdskraft. Vi tror på, at arbejdet med den grønne omstilling og cirkulær økonomi mellem virksomhederne kan være et tiltrækningsparameter, samtidig med at det kan skabe flere arbejdspladser.

Samtidig viser klimadagsordnen os, at der er nye muligheder i koblingen mellem energi og landbrug. Vi står med en af fremtidens løsninger i hånden, hvor vi allerede nu kan se, at den fælles indsats med biogas betyder, at produktionen af biogas i 2026 vil overstige forbruget i Hjørring Kommune. Det er et eksempel på, hvordan en af Hjørring Kommunes stedbundne potentialer både kan bidrage til en løsning på en af de store samfundsmæssige udfordringer og jobskabelse.

Vi ser et stort innovationspotential i at arbejde cirkulært på energiområdet, hvor landbrugets affald bliver til energisektorens ressourcer. Vi vil i tæt samarbejde med erhvervslivet, organisationer og netværk fortsætte det fælles arbejde med klimadagsordnen, cirkulær økonomi og grøn omstilling. Derved udvikler vi og styrker vores fremtidige styrkeposition på området.

Vi vil arbejde for implementeringen af den grønne





**Hjørring Kommune** deltager sammen med partnere fra Danmark, Norge og Sverige i EU-projektet *Scandinavian Sustainable Circular Construction*. Projektet skal gøre kommunen klogere på, hvordan vi som offentlig aktør kan blive bedre til at bygge bæredygtigt. Byggebranchen står for omkring 35% af alt affald i Danmark og ca. 20% af den samlede CO2-udledning. Grundet den store belastning – og dermed det store potentiale – er det vigtigt, at kommunen arbejder aktivt med at forbedre den måde, vi bygger på, stiller krav til materialer og affaldssortering og designer bygninger ud fra en cirkulær tænkning.

omstilling på mange niveauer både hos os selv, hos den enkelte borger og hos vores virksomheder. Som kommune skal vi både have en proaktiv rolle i forhold til erhvervslivets aktive rolle og understøtte erhvervslivet med facilitering af netværk, synergier og samarbejder mellem virksomhederne. Samtidig skal vi gå forrest med omstilling og tilpasning af vores egne aktiviteter for at styrke vores viden på området.

Vi vil arbejde videre med de redskaber og processer, der allerede er gode erfaringer med i arbejdet med klimaplanen samtidig med, at vi skal være opmærksomme på, at bæredygtighed og grøn omstilling er et grundlæggende parameter for virksomhedernes drift.

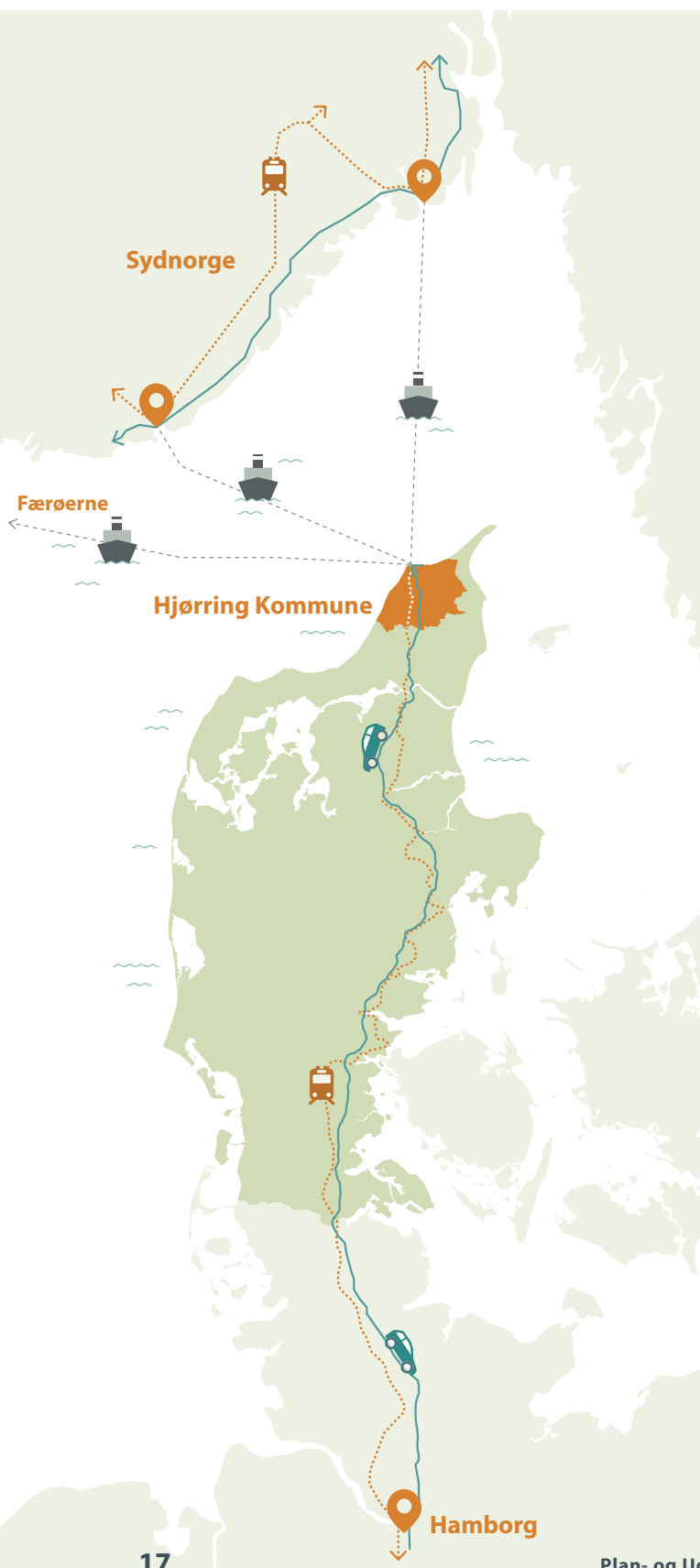
Fremtidens vækst og udvikling kræver ikke kun samarbejde i og mellem vores virksomheder. Det kræver også samarbejde på tværs af strukturer, organisationer og kommune- og landegrænser. Vi skal også udvikle os i relationen til vores omverden.

### **Vores strategiske retninger for erhverv i Hjørring Kommune er:**

- Vi vil understøtte, at vores erhvervsliv kan gribe de nye muligheder for udvikling som den grønne omstilling skaber.
- Vi vil blandt andet bruge kommunens drift til at udvikle vores viden om den grønne omstilling – ofte i form af projekter eller partnerskaber.
- Vi vil fortsætte vores arbejde med at tiltrække og uddanne kvalificeret arbejdskraft.



# Hjørring & omverdenen



At skabe fremtidens løsninger i fællesskab er vores afsæt for samarbejdet med vores omverden. Både regionalt som internationalt.

Vi ønsker at være en aktiv medspiller i regionale sammenhænge og på den måde bidrage til, at udviklingen med vidensdeling og samarbejde bidrager positivt til både Hjørring Kommune som til Nordjylland. Vi ser det gode samarbejde med Region Nordjylland og de nordjyske kommuner som en styrkeposition. Samarbejdet vil også fremover blive prioriteret. Her bliver det gode hverdagsliv i Nordjylland understøttet gennem et arbejde med de fælles udfordringer og potentialer, udvikling af nye, innovative løsninger og ved at drage fordel af hinandens styrker. På den måde øges sammenhængskraften og forudsætningerne for bæredygtig vækst og udvikling i hele regionen.

En af vores samarbejdsflader, samarbejdet mellem de nordjyske kommuner og regionen, Business Region North Denmark (BRN), fokuserer på:

- Erhvervsudvikling og Jobskabelse
- Turisme
- Adgang til kvalificeret arbejdskraft
- Infrastruktur
- Internationalt samarbejde

På landsplan spiller Hjørring Kommune en rolle som den 6. største turistkommune målt på antallet af overnatninger, regionalt kun overgået af Jammerbugt Kommune, der ligger på en 5. plads. Turisterhvervet er et af vores væksterhverv, og den mest dominerende ferieform i Hjørring Kommune er kystturismen. Vores kyst og kystbyer er en betydningsfuld del af den danske vestkyst. For at kunne udvikle og styrke turismen både med blikket for bæredygtighed, jobskabelse og beskyttelse af den særegne natur er Partnerskabet for Vestkystturisme stiftet. Hjørring Kommune deltager sammen med ni andre kommuner langs vestkysten, og sammen vil vi udvikle vestkyststrækningen til at være en af Nordeuropas stærkeste kystdestinationer.



Vi har et internationalt udsyn og vil fortsat have fokus på at udnytte vores geografiske placering til øget udvikling og vækst. Med vores centrale placering midt i Vendsyssel og med transportkorridoren til Norden og resten af Europa via Hirtshals, har vi de geografiske og logistiske muligheder for at udvikle og fastholde erhvervsmæssige styrker. Gennem internationale samarbejder ønsker vi at bidrage til og udvikle nye samarbejder for at styrke bæredygtig vækst, udvikling og innovation i kommunen.

Vi ser Hirtshals som Norges port til Europa. Der er allerede et udstrakt samarbejde indenfor erhverv, turisme, transport, kultur, uddannelse og beskæftigelse, men denne indsats kan og skal styrkes. Hjørring

Kommunes rolle i dette samarbejde består både i at udvikle kommunens og hele den nordjyske regions indsats i Norge og i at facilitere Norges udviklingspotentiale mod syd. Hvor Norge ser Hjørring som deres sydligste kommune, har vi blikket for Sydnorge som horisonten for vækst og samarbejde.

Mod syd er Hjørring Kommune særligt forbindelsesled mellem Nordjylland og Hamborg. Vi vil fortsat have fokus på og udvikle de stærke forbindelser både i forhold til samarbejder, vidensudveksling som infrastrukturen. Her står en fortsat udvikling af jernbane såvel som motorvej helt centralt i den bæredygtige udvikling.

### **Vores strategiske retninger for Hjørring & omverdenen er:**

- Vi vil fortsætte vores regionale samarbejde i regi af BRN.
- Vi vil have fokus på at udvikle og understøtte eksisterende regionale samarbejder og særligt med fokus på kultur, grøn omstilling, uddannelse og turisme.
- Vi vil arbejde med at styrke samarbejdet med særligt Norge, men også med resten af Skandinavien og det nordatlantiske område.

# Om plan- og udviklingsstrategien

## Hvorfor skal vi have en plan- og udviklingsstrategi?

Planstrategien er et lovpligtigt dokument. Planlovens §23 fastlægger, at Byrådet skal vedtage og offentliggøre en planstrategi hvert 4. år indenfor første halvdel af den kommunale valgperiode.

Planstrategien, som er en bred og langsigtet tilgang til kommunens udvikling, er del af en samlet planproces, som skal indeholde:

- Byrådets strategi for udviklingen i kommunen. Det har vi beskrevet i de forudgående afsnit.
- En beslutning om, at kommuneplanen enten skal revideres i sin helhed, eller at der skal foretages en revision af kommuneplanens bestemmelser for særlige emner eller områder i kommunen.
- En beslutning om, hvilke dele af kommuneplanen der genvedtages for en ny 4-årsperiode. Det beskriver vi i næste afsnit.
- Oplysninger om den planlægning der er gennemført efter den seneste revision af kommuneplanen. I plan- og udviklingsstrategiens sidste afsnit har vi udarbejdet denne redegørelse.

## Revision af kommuneplanen

På baggrund af arbejdet med plan- og udviklingsstrategien er vores beslutning, at realiseringen af strategien vil kræve en fuld revision af kommuneplanen for Hjørring Kommune. Vi har tillige besluttet, at det vil ske med hovedfokus på tre emner:

1. Bæredygtig byudvikling
2. Fremtidens byer
3. Fremtidens detailhandel

## Bæredygtig byudvikling, som styrker en grøn adfærd

Den fysiske planlægning spiller en stor rolle for CO<sub>2</sub>-udslippet i Danmark. Den er med til at bestemme, hvor og hvordan vi bor, og hvordan vi transporter os. For at kunne realisere vores strategiske retning for bæredygtig byudvikling i Hjørring Kommune er det vigtigt, at kommuneplanen kommer til at arbejde aktivt hermed. Vi vil arbejde særligt med to tilgange:

- Ved at bruge den eksisterende by og begrænse arealudlæg og i højere grad omdanne og fortætte eksisterende byområder kan klimaafttrykket reduceres.
- Ved at sammentænke vej- og stiplanlægning og byplanlægning og lokalisere byfunktioner såsom detailhandel, boliger, kollektive trafikknudepunkter, skole/dagtilbud og andre kommunale kernevelfærdstilbud samt fritids- og idrætsfaciliteter tæt på hinanden understøttes en grøn mobilitet.

Der vil derfor blive arbejdet strategisk med, hvordan der kan bygges tættere og højere på de steder, som er egnet til det, og hvordan områder forbindes med stiforbindelser. Der kan indarbejdes en "fortætningsstrategi" i kommuneplanen med konkrete retningslinjer, forudsætninger og kriterier for fortætning med henblik på at skabe tætte, klimavenlige byområder med kvalitet i byliv og bebyggelse. Hvor det ikke er muligt at indpasse og fortætte i den eksisterende by, skal der fortsat være de nødvendige arealudlæg til bolig- og erhvervsformål.

Vi vil arbejde strategisk med omdannelse af byerne. Det kan ske i omdannelsesprocesser, hvor der bliver givet mulighed for en bredere eller en helt anden anvendelse af eksisterende arealer i byområder, eller det kan være en højere grad af udnyttelse og bevaring af eksisterende bygninger. Der kan ske omdannelse af tidligere institutioner eller erhvervsbygninger til andre byformål indenfor de eksisterende bygningsrammer.

## **Fremtidens byer: Opdatering af helhedsplaner for Hjørring og områdebyerne Hirtshals, Sindal, Vrå, Tårs og Løkken**

Vi har i dag helhedsplaner for vores områdebyer. Planerne består af tre dele:

- "Byen i dag", som består af en analyse, hvor bl.a. byens fysiske struktur, mødesteder samt de blå og de grønne strukturer beskrives.
- "Byen i gang", som er en gennemgang af aktuelle projekter, der har betydning for byens udvikling.
- "Byen i fremtiden", som beskriver principper for byens udvikling, hvor der er fokus på at udnytte byens potentialer.

Helhedsplanerne danner udgangspunkt for den efterfølgende fysiske planlægning af byernes udvikling og udgør administrationsgrundlaget for behandling af ansøgninger om nye bolig- eller erhvervsgrunde eller nye butikker.

Helhedsplanerne skal dermed understøtte vores strategiske retning med Hjørring som en hel kommune med en stærk hovedby og lokal variation i områdebyerne. Helhedsplanerne skal understøtte bosættningen og det gode hverdagsliv for kommunens borgere, herunder Hjørring som attraktiv uddannelsesby. Helhedsplanerne skal medvirke til, at virksomhederne har de fysiske rammer, som er nødvendige for fremtidens erhvervsliv.

Helhedsplanerne for de seks byer er udarbejdet i forbindelse med Kommuneplan 2016 på baggrund af en omfattende borgerinddragelse og analyse af byerne. Helhedsplanerne har fået en mindre opdatering i forbindelse med Kommuneplan 2021, men hvis de fortsat skal være udgangspunktet for den efterfølgende fysiske planlægning af byernes udvikling, vurderer vi, at der er behov for en grundig opdatering.

## **Fremtidens detailhandel: Fornyelse og fastlæggelse af tidssvarende strategi for detailhandelsstrukturen**

Planloven fastsætter bestemmelser for kommunernes detailhandelsplanlægning. Formålet er:

- at fremme et varieret butiksudbud i mindre og mellemstore byer og i de større byers bydele.
- at butikker placeres med god tilgængelighed for alle trafikarter, og at transportafstande ved indkøb begrænses for at fremme en samfundsmæssigt bæredygtig detailhandelsstruktur.
- at skabe gode rammer for velfungerende markeder med en effektiv butiksstruktur.

Vi er opmærksomme på, at butikker er vigtige forudsætninger for at skabe det hverdagsliv, der gør vores byer attraktive. Derfor spiller det en væsentlig rolle, hvordan byerne indrettes: Om butikkerne ligger samlet eller spredt, og om der er mødesteder til vores fællesskaber og aktiviteter. Detailhandelsstrukturen er samtidig administrationsgrundlaget for behandling af nye ansøgninger om nye butikker.

Vi oplever, at butikkernes ønsker til placering har ændret sig, og der ønskes placering andre steder end i de udpegede områder – og gerne ved større indfaldsveje. Samtidig har handelsmønstrene ændret sig gennem de senere år med øget e-handel, hvilket blev forstærket under corona-krisen. Det har haft stor betydning for bymidterne og bylivet, der lider under forandringerne.

Detailhandelsplanlægningen er på grund af udviklingen i en vis udstrækning forældet i flere af byerne. Derfor vil vi arbejde strategisk med, hvordan man både kan sikre bylivet og understøtte fremtidens detailhandel.

# Planlægning siden seneste revision af kommuneplanen

## Gennemført planlægning siden sidst – Opgørelse pr. 9. august 2022

### Gennemført planlægning

Lokalplan nr.	Titel	Vedtagelsesdato	Kommuneplantillæg nr.
105-L05	Etageboliger ved Sct. Knuds Park, Hjørring	22.09.2021	1
108-L06	Højene Øst - 2. Etape, Hjørring	27.10.2021	3
109-L05	Barfoedsvej 2, Hjørring - Område til erhvervsformål	10.11.2021	
707.1110-L03b	Boligområde (åben-lav) østsiden af Skolevej, Tversted	01.12.2021	
108-L07	Boligområder ved Spangkærvej 38 og 57, Hjørring	01.02.2022	
400-L08	Blandet boligområde ved Rævebakken, Vrå	01.02.2022	
202-L08	Centerområde ved Jyllandsgade og Svinget, Hirtshals	16.02.2022	5
103-L02	Boligområde ved Halvorsmindevej, Hjørring	15.03.2022	
900-L20	Erhvervsområde ved Sdr. Vråvej, Vrå (Vrå Mørtelværk)	30.03.2022	4
107-L08	Dagligvarebutik ved Skagensvej 100, Hjørring	30.03.2022	2
108-L08	Boligområde ved Vester Thirupvej, Hjørring	10.05.2022	
	Temaplan for vindmølle- og solenergiplanlægning i Hjørring Kommune	25.05.2022	6
400.7170-L02b	Idræts-, kultur- og uddannelsesområde, Stadionvej, Vrå (tillægslokalplan)	07.06.2022	10
900-L21	Sommerhusområde ved Lønstrupvej, Nr. Rubjerg	07.06.2022	
101-L17	Vendsyssel Historiske Museum, Museumsgade, Hjørring - udvidelse af anvendelsesmuligheder	07.06.2022	
102-L06	Højhus ved bycenteret på Bispetorv 4, Hjørring	22.06.2022	7
109-L06	Udvalgsvarebutikker, Frederikshavnsvej ved Hedevold, Hjørring	22.06.2022	

## Igangværende planlægning

Lokalplan nr.	Titel	Status	Kommuneplantillæg nr.
105-L06	Boligområde ved Løkkensvej og Høngårds Ager, Hjørring	Forslag	
110-L09	Bydelscenter ved Ringvejen og A F Heidemanns Vej, Hjørring	Forslag	8
913-L03	Omdannelse af Lyngby Mølle Feriecenter til 50 sommerhuslejligheder	Forslag	9
101-L11	Bevarende lokalplan for Brinck Seidelins Gade og Amtmandstøften, Hjørring	Forslag	11
101-L18	Etageboliger ved Kløvermarksvej, Hjørring	Forslag	12
906-L05	Friplejehjem i Tornby	Under udarbejdelse	13
900-L23	Biogasanlæg ved Gårestrupvej (GrønGas Hjørring)	Under udarbejdelse	15
700-L04	Sommerhusområde ved Vesterklit, Tversted	Under udarbejdelse	
700-L03	Sommerhusområde ved Skiveren	Under udarbejdelse	
201-L04	Vesthavnen, Hirtshals	Under udarbejdelse	Uafklaret
900-L19	Erhvervsområde ved Rugerivej/Galgebakkevej, Vrå	Under udarbejdelse	Uafklaret
111-L01	Erhvervsområde nord for Sæbyvej, Hjørring	Under udarbejdelse	
	Temaplan for sommerhusområder	Under udarbejdelse	16
902-L02	Boligområde ved Kringelhøjvej, Horne	Under udarbejdelse	
XXX-LXX	Udvidelse af Hirtshals Havn	Under udarbejdelse	XX
XXX-LXX	Boligområde ved Kompasset, Lønstrup	Under udarbejdelse	
XXX-LXX	Udvidelse af Sindal Biogas	Under udarbejdelse	XX

# Høringsproces

Forslag til Plan- og udviklingsstrategi – Horisont & Handlekraft 2022 har været fremlagt til offentlig debat fra 05. September 2022 til 30. oktober 2022.

Der har i perioden været gennemført en række tiltag for at fremme den offentlige debat om strategien. Høringen er blevet annonceret på kommunens hjemmeside, lokale medier og på de sociale medier. Der blev afholdt et offentligt hybrid-event, der foregik samtidig i Vendsyssel Teater og blev streamet via Youtube og Hjørring Lokal TV.

Forud for høringsfasen er en række borgere blevet interviewet telefonisk. Der har været afholdt 'politikere pop-ups' i Hjørring, Hirtshals, Sindal, Tårs og Vrå med dialoger mellem borgere, erhvervs- og foreningslivet omkring udviklingen af Hjørring Kommune. Tillige blev der foretaget en række vox-pop interviews med deltagerne samt fokusgrupper med erhvervslivet.

Ved høringsfristens udløb var der indkommet 6 høringsvar. Behandlingen af høringsvarene har givet anledning til justeringer i Plan- og Udviklingsstrategi – Horisont & Handlekraft 2022 vedrørende:

- Erhverv
- Turisme

Plan- og Udviklingsstrategi – Horisont & Handlekraft 2022 er endeligt vedtaget i Hjørring Byråd den 14. december 2022.

Du kan få mere information om Plan- og Udviklingsstrategi – Horisont & Handlekraft 2022 ved at kontakte Team Plan;

Hjørring Kommune: 7233 3333