



Materielgården Hjørring  
Vester Hedevej 251  
9800 Hjørring

Team Miljø  
Springvandspladsen 5  
9800 Hjørring  
Telefon 72 33 33 33  
Fax 72 33 30 30  
[hjoerring@hjoerring.dk](mailto:hjoerring@hjoerring.dk)  
[www.hjoerring.dk](http://www.hjoerring.dk)

Hjørring den 08-09-2021

Sagsnr.: 09.02.00-P19-4-21

### *Varsel om påbud*

### **Ændring af vilkår i Miljøgodkendelse til nyttiggørelse af jord - Thirup Park meddelt 22. november 2018**

Hjørring Kommunes Materielgård har i forbindelse med rabatafhøvlingerne på offentlige veje behov for at genanvende/nyttiggøre asfaltpåvirket jord. Hjørring Kommunes Materielgård ønsker at nyttiggøre en del af den asfaltpåvirkede jord i etablering af landskabsmoduleringen Thirup Park.

Hjørring Kommunes Materielgård har den 7. juli 2021 ansøgt om ændring af den eksisterende miljøgodkendelse til nyttiggørelsen af jord i Thirup Park.

Hjørring Kommunes Materielgård ønsker at nyttiggøre asfaltpåvirket jord, som på baggrund af historik eller konstatering asfaltfragmenter i forbindelse med vejjordskategorisering er kategoriseret som 'røde veje'. Nyttiggørelsen vil ske på baggrund af forudgående analysering af vejjorden på de strækninger der er kategoriseret som 'røde veje'. Det er kun de strækninger der overholder grænseværdierne til lettere forurenede jord, der vil blive nyttiggjort/genanvendt

Hjørring Kommune har gennemgået ansøgningen og vurderet, at der kan meddeles en vilkårsændring af miljøgodkendelsen. Ændringerne i vilkårene er markeret med **fed**:

#### Ændrede vilkår

6. Der må modtages og nyttiggøres **550.000 ton** affaldsjord med et maksimalt indhold svarende til lettere forurenede jord jf. Bek.nr. 554 af 19. maj 2010 om definition af lettere forurenede jord. Godkendemyndigheden kan uden fornyet godkendelse acceptere ændringer i modtagne mængder, såfremt godkendemyndigheden vurderer, at ændringerne er uvæsentlige for miljø og omboende.

**Der må modtages og nyttiggøres op til 10.000 ton asfaltpåvirket jord. Der skal være udtaget jordprøver til analyse, som viser at jorden ikke overskrider afskæringskriteriet.**



7. Der må ikke indbygges jord indeholdende affald eller fremmedlegemer. **Dog må der indbygges jord med indhold af asfaltfragmenter, hvor asfaltfragmenterne er så små, at de ikke kan frasorteres. Hvis der konstateres større asfalt fragmenter efter modtagelse af jord, skal disse frasorteres (evt. ved håndsortering) og bortskaffes.**
8. Alle jordflytninger skal anmeldelse og godkendes af Hjørring Kommune, **Team Miljø.**
9. Der skal udlægges et markeringsnet ved afslutning af indbygningen af lettere forurenede jord. **Der skal ligeledes udlægges markeringsnet ved asfaltpåvirket jord uanset om analyser viser at der er tale om ren eller lettere forurenede jord.**  
  
**Asfaltpåvirket jord skal indbygges separat og må ikke blandes med andet (rent eller lettere forurenede) jord.  
Ved indbygning af asfaltpåvirket jord skal jorden desuden adskilles fra den underliggende jord med markeringsnet.**
10. Der må ikke nyttiggøres lettere forurenede jord **eller asfaltpåvirket jord** indenfor en afstand af 50 meter til §3-beskyttet natur.

### Hjørring Kommunes vurdering

Jord som Ressource – Thirup Park, er et rekreativt nyttiggørelsesprojekt for jord. På nuværende tidspunkt er projektet miljøgodkendt til at modtage og nyttiggøre både ren og lettere forurenede jord.

Ifølge Hjørring Kommunes Regulativ for Jord skal jord der indeholder affald deponeres, Hjørring Kommune har derfor vurderet ansøgning om indbygning af asfaltpåvirket jord i projektet Jord som Ressource – Thirup Park i forhold til om der er tale om deponi; risikoen for forurening og den fremtidige arealanvendelse.

### Nyttiggørelse contra deponi

Hjørring Kommune har vurderet at asfaltpåvirket jord, der overholder grænseværdierne til lettere forurenede jord i udgangspunktet kan genanvendes/nyttiggøres på samme vilkår som lettere forurenede jord i øvrigt. Kommunen vurderer derfor at det ikke er nødvendigt at deponere jord, som potentielt kan nyttiggøres/genanvendes.



Ved at genanvende asfaltpåvirket jord i projektet – Thirup Park, udnyttes den kapacitet der er i den eksisterende miljøgodkendelse bedst muligt, da asfaltpåvirket jord erstatter potentielt ren jord. Dokumenteret rent jord har fri anvendelse og kan anvendes på eksempelvis landbrugsjord mere lokalt i forhold til opgravningssted. Ren jord kan ligeledes benyttes ved mere følsom arealanvendelse fremfor indbygning i kerne af bakkerne, hvor der ikke er risiko for kontakt.

### Forureningsrisiko i forhold til jord og grundvand

Knust asfalt indeholder stoffer som tjære, olie og tungmetaller, der kan være skadelige for mennesker og miljø. Tjærestofferne (PAH) og tungmetallerne er almindelig kendt som værende immobile og relativt tungt nedbrydelige. Bitumen, og dermed de kulbrinter bitumen består af, regnes normalt for at være stort set immobile, uopløselige i vand og forholdsvis ugiftige og uskadelige for miljøet.

Det er Miljøstyrelsens vurdering<sup>1</sup>, at placering af opbrudt asfalt i ubunden form og med direkte kontakt til jorden kan udgøre en risiko for jordforurening af det berørte areal i Jordforureningslovens forstand.

Miljøstyrelsen har i et efterfølgende miljøprojekt<sup>2</sup> undersøgt, hvor udvaskningen af problematiske stoffer fra udlægning af knust asfalt er undersøgt for 3 forskellige formål (cykel/gangsti, plads uden belægning og mark/sommerhusvej). Projektet har vist at der ikke for nogen af de vurderede stoffer er fundet at være nogen risiko af betydning. På baggrund af dette projekt vurderer Hjørring Kommune ikke at der er en miljømæssig risiko ved at nyttiggøre asfaltpåvirket jord i en mindre del af projektet, også selvom datagrundlaget er forholdsvis begrænset.

Der er indledningsvis udtaget jordprøver til analyse for 8 asfaltpåvirkede veje med samlet længde på 35,11 km svarende til ca. 20 % af den samlede vejstrækning kategoriseret som asfaltpåvirket. Jordprøverne er udtaget efter samme strategi<sup>3</sup> som tidligere ved vejjordskategoriseringen.

Analyserne viser, at en stor del af vejene kan kategoriseres som lettere forurenede og kun 4 delstrækninger er kategoriseret som forurenede over afskæringskriteriet. Forurening består primært af forurening med tunge kulbrinter i C20-C35 i niveauet mellem 320 – 890 mg/kg TS, det er ikke konstateret forurening over afskæringskriteriet med tjærestoffer.

Det formodes at forureningsgraden i en vis udstrækning skyldes uheld eller andet spild, da der hovedsagelig er konstateret forurening med tunge kulbrinter og ikke tjærestoffer.

---

<sup>1</sup> Miljøprojekt nr. 1576, 2014: Farlige stoffer i asfalt og spredning af disse ved anvendelse af opbrudt asfalt

<sup>2</sup> Miljøprojekt nr. 1731, 2015: Spredning af problematiske stoffer ved materialenyttiggørelse af asfalt til vejbygningsformål

<sup>3</sup> Der udtages 1 blandeprøve af 5 stik pr. 1 km.



På baggrund af de indledende jordprøver og – analyser der er udtaget af 'Røde Veje' har Hjørring Kommune konkluderet at der ikke kan ske en generel inddeling af de røde veje på baggrund af alder og trafikbelastning som tidligere.

Hjørring Kommune vurderer at så længe analyserne viser at jordprøverne ikke overskrider afskæringskriteriet, vil risiko for at jorden indeholder asfaltfragmenter i større grad være meget lille, og jorden kan betragtes som værende lettere forurenede.

For at asfaltpåvirket jord kan indbygges i projektet skal der tages jordprøver til analyser til dokumentation for at jorden ikke overskrider afskæringskriteriet for de enkelte vejstrækninger. Prøvetagningen og analysering kan ske efter en godkendt jordhåndteringsplan, hvor prøvfrekvensen fra Vejjordskategoriseringen, 2017 anvendes<sup>4</sup>.

Hjørring Kommune har stillet krav om separat indbygning af asfaltpåvirket jord, af hensyn til en evt. senere bortskaffelse og for at undgå forurening af den underliggende jord. Ved sammenblanding vil det samlede jordparti blive kategoriseret som asfaltpåvirket og skulle bortskaffes som sådan.

### Risiko for human kontakt

Flere af indholdsstofferne i blandt andet tjære er dokumenteret kræftfremkaldende overfor mennesker ved indtag eller kontakt. Hjørring Kommune har derfor stillet krav om markeringsnet både under og over indbygningen af asfaltpåvirket jord samt afdækning med 1 m dokumenteret ren jord, dermed vil det ikke være muligt at komme i kontakt med asfaltpåvirket jord.

Hjørring Kommune vil af sikkerhedsmæssige årsager også stille krav om at jord fra asfaltpåvirkede veje, der ved analysering overholder jordkvalitetskriteriet indbygges på samme vilkår som lettere forurenede asfaltpåvirket jord. Baggrunden herfor er at der ikke er tilstrækkelige analyser dvs. 1 prøve pr. 30 ton for at kunne kategorisere jord som rent og dermed opnå 'fri anvendelse', ligesom der fortsat er mistanke om at der har været anvendt knust asfalt til stabilisering af rabatten, som ikke kan afkræftes.



<sup>4</sup> En blandeprove af 5 stik pr. 1 km.



### Justering af andre vilkår

Materielgården har i forbindelse med driften/nyttiggørelsen af jord konstateret nogle uhensigtsmæssigheder i formuleringen af vilkår nr. 6, der angivet i m<sup>3</sup>. I forbindelse med jordflytninger angives mængder typisk i ton, hvilket også er nemmere at opgøre, da mange biler/entreprenørmateriel har vægt på. I vilkåret er det ligeledes angivet at jorden kun må modtages fra Hjørring Kommune, hvilket ikke er miljømæssigt begrundet. Det vil dog være mest bæredygtigt at indtænke transporten i forbindelse med modtagelse af jord i tråd med Verdensmålene, så der kun modtages jord lokalt fra.

Vilkåret er derfor omformuleret så mængden fremgår i ton og begrænsningen til Hjørring Kommune er fjernet, da der ikke er miljømæssig begrundelse for at vilkåret er stillet.

Samlet set vurderer Hjørring Kommune at det ansøgte kan tillades med de beskrevne tiltag og ændringer i miljøgodkendelsens vilkår. Det er Kommunens vurdering at der ikke er øget risiko for forurening af jord og grundvand eller for ufrivillig human kontakt.

### Vurdering i forhold til VVM

Hjørring Kommune har allerede fortaget en miljøscreening af projektet Jord som Ressource – Thirup Park. Der blev truffet en afgørelse om at der ikke skulle laves en miljøvurderingsrapport. Da forureningsgraden af den tilkørte jord ikke ændres, vurderer Hjørring Kommune at ændringen er indeholdt i den eksisterende screening og at der ikke er behov for en revideret screening.

### Høring

Varsel om påbud til vilkårsændring har været i høring hos ansøger, hvilket gav anledning til bemærkninger, som er rettet til en det endelige påbud.

### **Klagevejledning**

Ansøger selv kan klage over denne godkendelse til Miljø- og Fødevarerklagenævnet<sup>5</sup>.

Det samme kan enhver<sup>6</sup>, der har en væsentlig, individuel interesse i sagen samt en række foreninger og organisationer<sup>7</sup>. Klagen skal være modtaget senest: **6. oktober 2021.**

---

<sup>5</sup> Lovbek. nr. 1189 af 27. september 2016 om miljøbeskyttelse, kap. 11, §§ 91 og 93

<sup>6</sup> Lovbek. nr. 1189 af 27. september 2016 om miljøbeskyttelse, § 98

<sup>7</sup> Organisationer som er nævnt i lovbek. nr. 1189 om Miljøbeskyttelse<sup>7</sup> §§ 99 og 100



Klagen skal indsendes digitalt til Miljø- og Fødevarerklagenævnet via "Klageportalen".

Link til portalen findes på forsiden af nævnets hjemmeside: [www.nmkn.dk](http://www.nmkn.dk).

Nævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet opkræver et gebyr på 500 kroner.

Miljøgodkendelsen kan godt udnyttes på egen risiko, selvom der klages over den, under forudsætning af, at andre nødvendige tilladelser er indhentet. Miljø- og Fødevarerklagenævnet kan dog i særlige tilfælde afgøre, at godkendelsen ikke kan udnyttes før en klage er behandlet. Miljø- og Fødevarerklagenævnet kan også ændre eller ophæve en miljøgodkendelse på baggrund af en klage.

Kommunens afgørelse kan også indbringes for domstolen<sup>8</sup>. En retssag skal være anlagt inden seks måneder fra den dag, afgørelsen er offentliggjort. Det vil sige 15. december 2021.

Der er til enhver tid aktindsigt i sagen, herunder resultater af virksomhedens egenkontrol jf. Forvaltningsloven<sup>9</sup>, Offentlighedsloven<sup>10</sup> og Lov om aktindsigt i miljøoplysninger<sup>11</sup>.

### Formelle oplysninger

Ændring af vilkåret i miljøgodkendelsen vil blive meddelt som påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41.

Denne vilkårsændring følger de normale bestemmelser for retsbeskyttelse for afgørelser meddelt i medfør af § 33 i miljøbeskyttelsesloven.

Hjørring Kommune har for overskuelighedens skyld 'klippet' det ændrede vilkår ind i den gældende miljøgodkendelse. Se vedhæftede.

Jeg skal desuden gøre jer opmærksom på, at I har ret til aktindsigt i sagen. Nærmere aftale for gennemsyn af sagen kan træffes med Team Miljø eller undertegnede.

Hvis I har spørgsmål til sagen, er I velkomne til at kontakte mig.

---

<sup>8</sup> Lovbek. nr. 1189 af 27. september 2016 om Miljøbeskyttelse, kap. 11 § 101

<sup>9</sup> Forvaltningslov nr. 571 af 19. december 1985, jf. Lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014

<sup>10</sup> Lov nr. 606 af 12. juni 2013 om offentlighed i forvaltningen

<sup>11</sup> Lovbek. nr. 102 af 26. januar 2017 om aktindsigt i miljøoplysninger



Side 7

Med venlig hilsen

Gitte Johansen

Biolog

Tlf. +4572336716