

# Indsats- og Anbringelsespolitik



Retning for arbejdet med udsatte børn og unge  
i Hjørring Kommune 2016 - 2018

Hjørring Kommune





## INDLEDNING

Denne publikation henvender sig primært til dig, der arbejder i Hjørring Kommune indenfor Børne- og Familieområdet, men kan med fordel læses af alle, der arbejder indenfor Børne- og Undervisningsområdet.

Publikationen beskriver Hjørring Kommunes nye Indsats- og Anbringelsespolitik, som sætter den fælles retning for Børne- og Familieområdet. Politikken har Børne- Unge- og Familiepolitikken\* som fundament.

Den nye Indsats- og Anbringelsespolitik i Hjørring Kommune adskiller sig fra den tidligere Anbringelsespolitik ved at være retningsgivende – ikke alene for anbringelsesområdet – men også for de indsætter, der går forud for en eventuel anbringelse. Der er dermed fokus på indsætter i barnets nærmiljø efter princippet om mindst mulig indgriben i det enkelte barns og den enkelte families liv. Ligeledes er der fokus på at trække ned i indsatsniveauet i takt med ændringer i barnets og familiens behov for støtte.

Denne Indsats- og Anbringelsespolitik bliver det grundlæggende udgangspunkt i arbejdet med udsatte børn og unge i Hjørring Kommune.

Rigtig god arbejdslyst!

Venlig hilsen  
Kasper Maarup Andersen

Formand for Børne- Skole- og  
Uddannelsesudvalget



## INDHOLD

Indledning .....	2
Lovgivningsmæssig baggrund .....	3
Indsats- og Anbringelsespolitikens anvendelsesområde .....	5
Forebyggelse .....	6
Hjemmebaserede indsætter .....	6
Indgribende foranstaltninger .....	6
Dialog og samspil .....	7
Revision af Indsats- og Anbringelsespolitikken .....	7

## LOVGIVNINGSMÆSSIG BAGGRUND



Januar 2006 trådte Anbringelsesreformen i kraft. Anbringelsesreformen havde fokus på at styrke det faglige grundlag for at vurdere, hvordan børnene, de unge og deres familier bedst kunne hjælpes. Barnets Reform supplerer dette ved sit fokus på at sikre, at den indsats, der tilbydes, er den bedst mulige. Barnets Reform trådte i kraft januar 2011 og afløste dermed Anbringelsesreformen.

Med indførelsen af Barnets Reform blev fokus øget på

- Tidlig indsats
- Kontinuitet i anbringelsen
- Barnets rettigheder

## Baggrund og formål

Indsats- og Anbringelsespolitikken retter sig mod såvel socialt udsatte børn som børn med fysiske og Psykiske funktionsnedsættelser. Myndighedsdelen varetages af henholdsvis Børne- og Familieafdelingen og Handicapafdelingen under Hjørring Kommunes Børne- og Familieområde. Foranstaltninger leveres primært af kommunens Center for tilbud til Børn og Unge samt af kommunens plejefamilier.

Børne- Unge- og Familiepolitikken, Fælles Ansvar strategien\*\* og den for området gældende lovgivning danner den overordnede ramme for alt arbejde med børn og unge i Hjørring Kommune og dermed også for Indsats- og Anbringelsespolitikken. Børne- Unge- og Familiepolitikken værdigrundlag tilsiger, at:

*Hjørring Kommunes børne-, unge- og familiesyn beror på, at forældrene har ansvaret for deres børn.*

*Hjørring Kommune har medansvar for - i et tæt samarbejde med forældrene - at styrke barnets sunde udvikling og hvert familiemedlems trivsel. Hjørring Kommune har ansvaret for at give de bedste betingelser for trivsel i løbet af opvæksten til både børn, unge og familier. Hjørring Kommune er ansvarlig for at stå til rådighed med faglig viden og kompetence for i samarbejde med forældrene at sikre børn den bedste mulige opvækst.*

Grundtanken i Børne- Unge- og Familiepolitikken er, at der skal være sammenhæng og helhed i tilbud til alle børn, unge og familier og, at vi som kommune har en positiv og anerkendende tilgang til den enkelte borger. Målet med politikken er, at vi møder børn, unge og familier med dialog, samarbejde, åbenhed og gennemsigthed, hvilket afspejles i Indsats- og Anbringelsespolitikken.

- **Robusthed:** Evnen til at registrere og tåle egne følelser - evnen afhænger af kvaliteten i de relationer man har indgået i.
- **Livsduelighed:** Evne og lyst til at tage ansvar for eget liv - at være handledegytig i forhold til at håndtere det samfund den enkelte er en del af.
- **Mestring af livet:** Evne til at håndtere ændrede betingelser og bevare egen integritet. Herunder evnen til at respektere og imødekomme menneskers forskellighed

(BUF 2015)

Indsats- og Anbringelsespolitikken afløser og udvider den allerede eksisterende politik "Hjørring Kommunes Anbringelsespolitik 2011 - 2014".

Det er et ønske, at Indsats- og Anbringelsespolitikken skal have et langt bredere sigte i forhold til tidlig indsats, kontinuitet i anbringelsen og barnets rettigheder jf. Barnets Reform. Samarbejdet med Socialstyrelsens Task Force-enhed har desuden skærpet fokus på, at den kommende Indsats- og Anbringelsespolitik skal danne rammen for de konkrete initiativer, der skal føre frem til en bedre balance mellem de forebyggende indsatser og de indgribende foranstaltninger - herunder anbringelser. Det betyder, at Indsats- og Anbringelsespolitikken skal danne grundlag for serviceniveaubeskrivelser samt igangsættelse og justering af indsatser på Børne- og Familieområdet.

#### Konkrete målsætninger

Der arbejdes på at øge:

- Netværksinddragelse
- Tidlig forebyggende indsats
- Fleksibilitet i leverandørtilbud

Der arbejdes på at mindske:

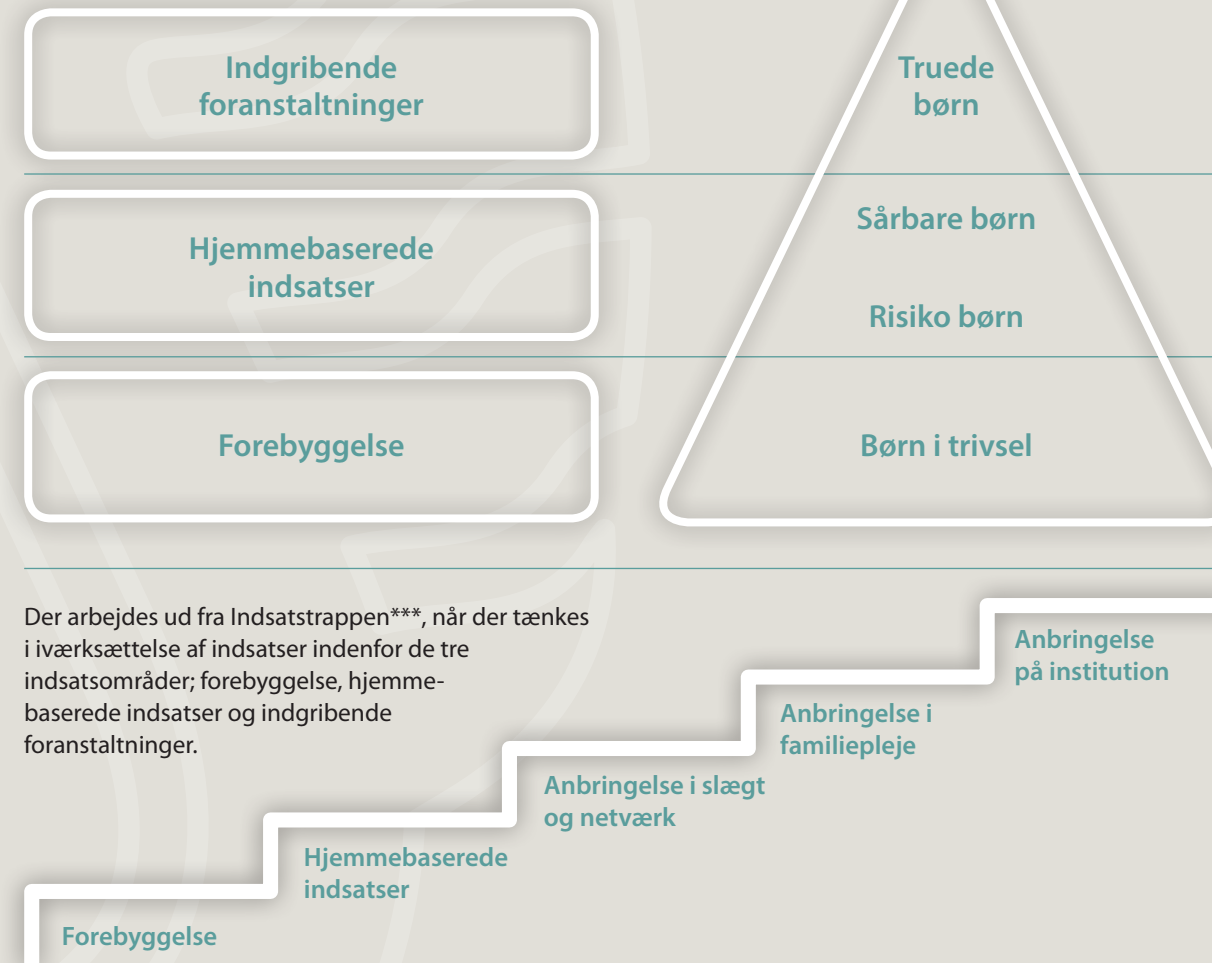
- Akutanbringelser
- Tillægsydelse

Indsats- og Anbringelsespolitikken har desuden særligt fokus på Fælles Ansvarsstrategiens tre indsatsområder:

- Brobygning og overgange
- Tværfagligt Distriktssamarbejde
- Inklusion

## INDSATS- OG ANBRINGELSESPOLITIKKENS ANVENDELSESOMRÅDE

Hjørring Kommunes Indsats- og Anbringelsespolitik har jf. nedenstående figur et tredelt fokus;



Der arbejdes ud fra Indsatstrappen\*\*\*, når der tænkes i iværksættelse af indsatser indenfor de tre indsatsområder; forebyggelse, hjemmebaserede indsatser og indgribende foranstaltninger.



## Forebyggelse

Sagsbehandlingen af udsatte børn og unge tager afsæt i, at støtte tænkes ind i hjemmet med inddragelse af barnet/den unge, forældre, netværk og eventuelt øvrige ressourcer omkring barnet. Der tilstræbes sammenhængende og helhedsorienterede løsninger, hvor barnet/den unges skole og dagtilbud forpligtes i et tæt samarbejde jf. Hjørring Kommunes Fælles Ansvar strategi 2.0. For at lykkes med dette skal der derfor sikres et særligt fokus på trappemodellens nederste trin *forebyggelse*.

## Hjemmebaserede indsatser

Udover forebyggelse fokuserer politikken på hjemmebaserede indsatser. Hjørring Kommunes udgangspunkt er, at et barn skal forblive længst muligt i eget hjem - om nødvendigt ved hjælp af forebyggende og hjemmebaserede, kompenserende indsatser.

Indsatser skal iværksættes så rettidigt som muligt, og den samlede indsats skal koordineres på tværs af sektorer og områder.

Indsats- og Anbringelsespolitikken beskriver således vision og mål for arbejdet med alle børn, hvis trivsel og udvikling ikke kan sikres alene gennem det generelle system. Det overordnede mål er at sikre disse børn samme mulighed for sundhed, udvikling og trivsel som andre børn.

Når der er truffet afgørelse om hjemmebaserede indsatser, arbejdes der ud fra trappemodellen på, hvordan man kan "gå ned ad trappen" igen. Det er helt afgørende, at der i alle sager sker en systematisk opfølgning med udgangspunkt i målene i handleplanen, og at der er et stadigt fokus på mulighederne for at "gå ned ad trappen" eller understøtte, at der ikke sker en stigning i indsatsen og dermed sigte mod mindst mulig indgriben i barnet/den unges liv. Den kontinuerlige opfølgning skal sikre, at barnet fortsat får den nødvendige hjælp og støtte, også når iværksatte foranstaltninger mindskes.

## Indgribende foranstaltninger - herunder anbringelse udenfor hjemmet

De indgribende foranstaltninger – herunder anbringelse udenfor hjemmet - skal så vidt muligt tilgodeses i barnets nærmiljø for at understøtte barnets tilknytning til dagtilbud, skole, familie, netværk og fritidsliv. Der skal desuden foreligge en begrundet indstilling om, at problemerne ikke gennem forebyggende foranstaltninger eller hjemmebaserede indsatser kan bearbejdes under barnets fortsatte ophold i hjemmet. Det betyder, at alle muligheder for støtte og hjælp i hjemmet skal være afsøgt før en anbringelse kan komme på tale.

I de tilfælde, hvor det besluttes, at gribe til mere vidtgående foranstaltninger - herunder anbringelse udenfor hjemmet - lægges der fokus på, at forældre og barn er medinddraget i processen, og så vidt det er muligt, har accepteret beslutningen om anbringelsessted. Der skal altid arbejdes på, at forældre forstår og bakker op om de delmål og mål, der er anbringelsens sigte.

Når der er truffet afgørelse om indgribende foranstaltning - herunder anbringelse udenfor hjemmet - arbejdes der ud fra trappemodellen på, hvordan man kan "gå ned ad trappen" igen. Dette arbejde foregår ud fra et helhedsorienteret perspektiv med fokus på nærhed - både i forhold til netværk og familie men også i forhold til barnet/den unges dagtilbud, skole og fritidsliv.

## Dialog og samspil

Det bærende princip for Indsats- og Anbringelsespolitikken er, at der fortløbende er et tæt samspil mellem det politiske og det forvaltningsmæssige niveau. En forudsætning herfor er, at der er et bredt politisk kendskab til Indsats- og Anbringelsespolitikken og en konsekvent politisk opbakning til administrationens omsætning af politikken. Tilsvarende efterlever forvaltningen de politiske udmeldinger på området og sørger for gennemsigtighed i den daglige omsætning af Indsats- og Anbringelsespolitikken gennem det vedtagne serviceniveau på området - tydeliggjort i hhv. den faglige og økonomiske indsatsstrategi.

Medarbejderne kan således udføre de daglige opgaver med Indsats- og Anbringelsespolitikken samt dertil hørende faglig indsatsstrategi som fælles referenceramme, og dermed fremstå mere professionelle og kongruente overfor de enkelte borgere.

## Revision af Indsats- og Anbringelsespolitikken

Indsats- og Anbringelsespolitikken, samt den tilhørende faglige og økonomiske indsatsstrategi der beskriver det aktuelle serviceniveau, revideres hvert andet år. Næste revidering af politikken foreligger dermed i februar 2018.

---

\* Hjørring Kommunes Børne-, Unge- og Familiepolitik er godkendt af Hjørring Byråd d.17.12.15

\*\* Fælles Ansvar strategien er godkendt af Børne-, Skole- og Uddannelsesudvalget i Hjørring Kommune d. 4. april 2016

\*\*\* Indsatsrampen er taget fra Hernings projektbeskrivelse "Sverigesprojektet", dec. 2012



Hjørring Kommune

Hjørring Kommune  
Børne- og Undervisningsforvaltningen  
Springvandspladsen 5  
9800 Hjørring  
Telefon 72 33 33 33  
[hjoerring@hjoerring.dk](mailto:hjoerring@hjoerring.dk)  
[www.hjoerring.dk](http://www.hjoerring.dk)